

Textos legislatius bàsics

**Llei 38/2003, de 17 de novembre,
general de subvencions**



**GENERALITAT
VALENCIANA**

Conselleria d'Educació,
Cultura i Esport

Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions

BOE núm. 276, de 18 de novembre de 2003



**GENERALITAT
VALENCIANA**

Entrada en vigor: 18.02.2003
Text consolidat. Última actualització publicada el 04.07.2018



GENERALITAT
VALENCIANA

© Generalitat Valenciana, 2022

Elaboració:
Direcció General de Política Lingüística
i Gestió del Multilingüisme.

Disseny i maquetació:
Presidència de la Generalitat
Servei de Publicacions de la Generalitat

Primera edició, febrer 2022

ISBN: 978-84-482-6669-1
DL: V-146-2022

ÍNDEX

Preàmbul

TÍTOL PRELIMINAR. Disposicions generals

CAPÍTOL I. De l'àmbit d'aplicació de la llei

Article 1. Objecte.

Article 2. Concepte de subvenció.

Article 3. Àmbit d'aplicació subjectiu.

Article 4. Exclusions de l'àmbit d'aplicació de la llei.

Article 5. Règim jurídic de les subvencions.

Article 6. Règim jurídic de les subvencions finançades amb càrrec a fons de la Unió Europea.

Article 7. Responsabilitat financera derivada de la gestió de fons procedents de la Unió Europea.

CAPÍTOL II. Disposicions comunes a les subvencions públiques

Article 8. Principis generals.

Article 9. Requisits per a atorgar les subvencions.

Article 10. Òrgans competents per concedir subvencions.

Article 11. Beneficiaris.

Article 12. Entitats col·laboradores.

Article 13. Requisits per a obtenir la condició de beneficiari o entitat col·laboradora.

Article 14. Obligacions dels beneficiaris.

Article 15. Obligacions de les entitats col·laboradores.

Article 16. Convenis i contractes amb entitats col·laboradores.

Article 17. Bases reguladores de la concessió de les subvencions.

Article 18. Publicitat de les subvencions.

Article 19. Finançament de les activitats subvencionades.

Article 20. Base de dades nacional de subvencions (BDNS).

Article 21. Règim de garanties.

TÍTOL I. Procediments de concessió i gestió de les subvencions

CAPÍTOL I. Del procediment de concessió

Article 22. Procediments de concessió.

CAPÍTOL II. Del procediment de concessió en règim de concurrència competitiva

Article 23. Iniciació.

Article 24. Instrucció.

Article 25. Resolució.

Article 26. Notificació de la resolució.

Article 27. Reformulació de les sol·licituds.

CAPÍTOL III. Del procediment de concessió directa

Article 28. Concessió directa.

CAPÍTOL IV. Del procediment de gestió i justificació de la subvenció pública

Article 29. Subcontractació de les activitats subvencionades pels beneficiaris.

Article 30. Justificació de les subvencions públiques.

Article 31. Despeses subvencionables.

Article 32. Comprovació de subvencions.

Article 33. Comprovació de valors.

CAPÍTOL V. Del procediment de gestió pressupostària

Article 34. Procediment d'aprovació de la despesa i pagament.

Article 35. Retenció de pagaments.

TÍTOL II. Del reintegrament de subvencions

CAPÍTOL I. Del reintegrament

Article 36. Invalidesa de la resolució de la concessió.

Article 37. Causes de reintegrament.

Article 38. Naturalesa dels crèdits que s'han de reintegrar i dels procediments per a exigir-los.

Article 39. Prescripció.

Article 40. Obligats al reintegrament.

CAPÍTOL II. Del procediment de reintegrament

Article 41. Competència per a resoldre el procediment de reintegrament.

Article 42. Procediment de reintegrament.

Article 43. Coordinació d'actuacions.

TÍTOL III. Del control financer de subvencions

Article 44. Objecte i competència per a exercir el control financer de subvencions.

Article 45. Control financer d'ajudes i subvencions finançades totalment o parcialment amb càrrec a fons comunitaris.

Article 46. Obligació de col·laboració.

Article 47. Facultats del personal controlador.

Article 48. Deures del personal controlador.

Article 49. Del procediment de control financer.

Article 50. Documentació de les actuacions de control financer.

Article 51. Efectes dels informes de control financer.

TÍTOL IV. Infraccions i sancions administratives en matèria de subvencions

CAPÍTOL I. De les infraccions administratives

Article 52. Concepte d'infracció.

Article 53. Responsables.

Article 54. Supòsits d'exempció de responsabilitat.

Article 55. Concurrència d'actuacions amb l'ordre jurisdiccional penal.

Article 56. Infraccions lleus.

Article 57. Infraccions greus.

Article 58. Infraccions molt greus.

CAPÍTOL II. De les sancions

Article 59. Classes de sancions.

Article 60. Graduació de les sancions.

Article 61. Sancions per infraccions lleus.

Article 62. Sancions per infraccions greus.

Article 63. Sancions per infraccions molt greus.

Article 64. Desplegament reglamentari del règim d'infraccions i sancions.

Article 65. Prescripció d'infraccions i sancions.

Article 66. Competència per a imposar sancions.

Article 67. Procediment sancionador.

Article 68. Extinció de la responsabilitat derivada de la comissió d'infraccions.

Article 69. Responsabilitats.

Disposicions addicionals.

Disposició addicional primera. Informació i coordinació amb el Tribunal de Comptes.

Disposició addicional segona. Col·laboració de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat amb altres administracions públiques, en les actuacions de control financer de subvencions.

Disposició addicional tercera. Control financer de subvencions de la Intervenció General de la Seguretat Social.

Disposició addicional quarta. Contractació de la col·laboració per a exercir el control financer de subvencions amb auditors privats.

Disposició addicional cinquena. Ajudes en espècie.

Disposició addicional sisena. Crèdits concedits per l'Administració a particulars sense interès, o amb interès inferior al de mercat.

Disposició addicional setena. Entitats gestores i serveis comuns de la Seguretat Social.

Disposició addicional huitena. Subvencions que integren el programa de cooperació econòmica de l'Estat a les inversions de les entitats locals.

Disposició addicional novena. Incentius regionals, ajudes a la mineria i ajudes del Pla PIME.

Disposició addicional desena. Premis educatius, culturals, científics o de qualsevol altra naturalesa.

Disposició addicional onzena. Procediment de reintegrament de subvencions concedides per l'Institut Nacional d'Ocupació.

Disposició addicional dotzena. Plans d'aïllament acústic.

Disposició addicional tretzena. Plans i programes sectorials.

Disposició addicional catorzena. Entitats locals.

Disposició addicional quinzena. Justificació de subvencions per entitats públiques estatals.

Disposició addicional setzena. Fundacions del sector públic.

Disposició addicional dessetena. Control i avaluació d'objectius.

Disposició addicional diuitena. Subvencions de cooperació internacional.

Disposició addicional denovena. Règim aplicable al Banc d'Espanya.

Disposició addicional vintena. Actualització de les quanties previstes en aquesta llei.

Disposició addicional vint-i-unena. Règim foral de Navarra.

Disposició addicional vint-i-dosena. Règim foral del País Basc.

Disposició addicional vint-i-tresena. Col·laboració de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat amb l'Agència Estatal d'Administració Tributària per a lluitar contra el frau fiscal.

Disposició addicional vint-i-quatrena. Col·laboració del Ministeri de Justícia amb la Intervenció General de l'Administració de l'Estat.

Disposició addicional vint-i-cinquena. Servei Nacional de Coordinació Antifrau per a la protecció dels interessos financers de la Unió Europea.

Disposició addicional vint-i-sisena. Subvencions i altres ajudes concedides per les entitats de dret públic del sector públic estatal que es registren pel dret privat.

Disposicions transitòries.

Disposició transitòria primera. Adaptació de la normativa reguladora.

Disposició transitòria segona. Règim transitori dels procediments.

Disposició transitòria tercera. Convocatòries iniciades i subvencions concedides abans de l'entrada en vigor de la modificació de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, inclosa en la disposició final setena de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

Disposicions derogatòries.

Disposició derogatòria única. Derogació normativa.

Disposicions finals.

Disposició final primera. Habilitació competencial i caràcter de legislació bàsica.

Disposició final segona. Caràcter bàsic de les normes de desplegament.

Disposició final tercera. Desplegament i entrada en vigor d'aquesta llei.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

I

Una part important de l'activitat financera del sector públic es canalitza a través de subvencions, a fi de donar resposta, amb mesures de suport financer, a demandes socials i econòmiques de persones i entitats públiques o privades.

Des de la perspectiva econòmica, les subvencions són una modalitat important de despesa pública i, per tant, han d'ajustar-se a les directrius de la política pressupostària. La política pressupostària actual està orientada pels criteris d'estabilitat i creixement econòmic pactats pels països de la Unió Europea, que, a més, a Espanya han trobat expressió normativa en les lleis d'estabilitat pressupostària. Aquesta orientació de la política pressupostària ha seguit un procés de consolidació dels comptes públics fins a eliminar el dèficit públic i es proposa mantindre, d'ara endavant, l'equilibri pressupostari.

Aquest procés de consolidació pressupostària no sols ha tingut uns efectes estimulants sobre el nostre creixement, sinó que, a més, ha enfortit els nostres fonaments econòmics.

La Llei d'estabilitat pressupostària va atorgar seguretat jurídica i continuïtat en l'aplicació als principis inspiradors de la consolidació pressupostària, va definir l'envolupant de l'activitat financera del sector públic i va introduir canvis en el procediment pressupostari que han millorat substancialment tant la transparència en l'elaboració, l'execució i el control del pressupost com l'assignació i gestió dels recursos pressupostaris en un horitzó plurianual orientat pels principis d'eficàcia, eficiència i qualitat de les finances públiques.

L'austeritat en la despesa corrent, la millor selecció de les polítiques públiques posant l'èmfasi en les prioritats de despesa, així com l'increment del control i de l'avaluació, han reduït gradualment les necessitats de finançament del sector públic i han ampliat les possibilitats financeres del sector privat, amb efectes dinamitzadors sobre l'activitat, el creixement i el desenvolupament econòmic, i sobre la creació d'ocupació.

Definit el marc general de l'equilibri pressupostari i, en particular, establert un sostre de despesa per a l'Estat —que li impedeix gastar més i l'impel·leix a gastar millor—, és necessari descendir a una esfera microeconòmica per a traslladar els principis rectors de la Llei d'estabilitat pressupostària als diferents components del pressupost.

La Llei general de subvencions té en compte aquesta orientació i suposa un pas més en el procés de perfeccionament i de racionalització del nostre sistema

econòmic, per a la qual cosa s'incardina en el conjunt de mesures i reformes que s'han instrumentat des que es va iniciar el procés d'obertura i liberalització de l'economia espanyola.

En aquest sentit, cal assenyalar que les reformes estructurals dels sectors més oligopolitzats, les polítiques per a l'estabilització macroeconòmica i la modernització del sector públic espanyol —incloent-hi la privatització parcial del sector públic empresarial— han sigut totes mesures garants de l'eliminació de mercats captius, i han creat un entorn de competència lliure, visible i sana, amb els grans beneficis que aquesta genera per a tots els ciutadans.

Un dels principis que regirà la nova Llei general de subvencions, que com ja s'ha assenyalat estan inspirats en els de la Llei d'estabilitat pressupostària, és el de la transparència. Amb aquest objecte, les administracions hauran de fer públiques les subvencions que concedisquen, i, alhora, la llei estableix l'obligació de formar una base de dades d'àmbit nacional que continga informació rellevant sobre totes les subvencions concedides.

Aquest augment en la transparència, juntament amb la gran varietat d'instruments que s'articulen en la llei, repercuteix de manera directa en un increment dels nivells d'eficiència i eficàcia en la gestió de la despesa pública subvencional.

En aquest sentit, més informació sobre les subvencions farà possible eliminar les distorsions i les interferències que puguen afectar el mercat, a més de facilitar la complementarietat i la coherència de les actuacions de les diferents administracions públiques, i evitar qualsevol tipus de solapament.

En aquesta línia de millora de l'eficàcia, la llei estableix igualment la necessitat d'elaborar un pla estratègic de subvencions, que introduísca una connexió entre els objectius i els efectes que es pretenen aconseguir, amb els costos previsibles i les seues fonts de finançament, a fi d'adequar les necessitats públiques que s'han de cobrir a través de les subvencions amb les previsions de recursos disponibles, prèviament al seu naixement i de manera plurianual.

Com a element essencial de tancament d'aquest procés, la llei estableix un sistema de seguiment a través del control i l'avaluació d'objectius, que ha de permetre que les línies de subvencions que no arriben al nivell de consecució d'objectius desitjat o adequat al nivell de recursos invertits puguen modificar-se o substituir-se per altres més eficaces i eficients, o, si escau, eliminar-se.

Des de la perspectiva administrativa, les subvencions són una tècnica de foment de determinats comportaments considerats d'interés general i, fins i tot, un procediment de col·laboració entre l'Administració pública i els particulars per a gestionar activitats d'interés públic.

Hi ha una gran diversitat de subvencions de naturalesa diferent, que es concedeixen mitjançant procediments complexos, i, per tant, han de ser objecte d'un seguiment i un control eficaços.

Els recursos econòmics destinats a les subvencions a Espanya han crescut gradualment els últims anys en els pressupostos de les diferents administracions públiques. A més, gran part de les relacions financeres entre Espanya i la Unió Europea s'instrumenten mitjançant subvencions finançades, totalment o parcialment, amb fons comunitaris que exigeixen, per tant, la coordinació necessària. D'altra banda, és igualment necessari observar les directrius que emanen dels òrgans de la Unió Europea en matèria d'ajudes públiques estatals i els efectes que tenen en el mercat i la competència.

Millorar la gestió i el seguiment de les subvencions i corregir les insuficiències normatives i el control de les conductes fraudulentas que es poden donar en aquest àmbit és essencial per aconseguir assignacions eficaces i eficients des d'aquesta modalitat de despesa i fer compatible la importància creixent de les polítiques de subvencions amb l'orientació actual de la política pressupostària.

Actualment, aquesta matèria, el règim jurídic de la qual es va modificar àmpliament en la Llei 31/1990, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a 1991, i altres modificacions posteriors, està regulada en els articles 81 i 82 del text refós de la Llei general pressupostària, aprovat pel Reial decret legislatiu 1091/1988, de 23 de setembre.

Amb aquestes modificacions es va tractar de pal·liar, almenys en part, la dispersió i les llacunes en aspectes molt rellevants que tradicionalment han caracteritzat la legislació espanyola sobre subvencions.

Al seu torn, el Tribunal de Comptes i un sector creixent de la doctrina han propugnat l'elaboració d'una llei general de subvencions que resolga definitivament la situació d'inseguretat jurídica i les llacunes que encara hi subsisteixen.

Per tant, hi ha una consciència clara de la necessitat de dotar aquest important àmbit d'activitat administrativa amb un règim jurídic propi i específic que permeti superar les insuficiències del que substitueix i que preveja instruments i procediments que assegurin una gestió adequada i un control eficaç de les subvencions. En aquest sentit, la Llei general de subvencions es dirigeix a regular amb caràcter general els elements del règim jurídic de les subvencions i conté els aspectes nuclears, generals i fonamentals d'aquest sector de l'ordenament.

D'altra banda, la Llei general de subvencions és un instrument legislatiu de regulació d'una tècnica general d'intervenció administrativa que ha penetrat de manera rellevant en l'àmbit de totes les administracions públiques. L'interès públic de-

mana un tractament homogeni de la relació jurídica subvencional en les diferents administracions públiques.

L'ordenació d'un règim jurídic comú en la relació subvencional constitueix una finalitat nuclear que s'inspira directament en l'article 149.1.18a de la Constitució Espanyola, en virtut del qual l'Estat té la competència exclusiva sobre les bases del règim jurídic de les administracions públiques i sobre el procediment administratiu comú.

En virtut de la competència de regulació de les bases del règim jurídic de les administracions públiques, i deixant fora de perill la competència d'autogovern que exerceixen les comunitats autònomes, l'Estat pot establir principis i regles bàsiques sobre aspectes organitzatius i de funcionament de totes les administracions públiques, i determinar així els elements essencials que garanteixen un règim jurídic unitari aplicable a totes les administracions públiques (STC núm. 32/1981, 227/1988 i 50/1999).

En matèria de procediment administratiu comú, el Tribunal Constitucional no ha reduït l'abast d'aquesta matèria competencial a la regulació del procediment, sinó que en aquest àmbit s'han inclòs els principis i les normes que prescriuen la manera d'elaborar els actes, els requisits de validesa i eficàcia, els modes de revisió i els mitjans d'execució dels actes administratius, incloent-hi les garanties generals dels particulars en el si del procediment (STC núm. 227/1988 i 50/1999).

En matèria sancionadora, el Tribunal Constitucional ha assenyalat que les comunitats autònomes tenen potestat sancionadora en les matèries substantives sobre les quals exerceixen competències i, si escau, poden regular les infraccions i sancions atenint-se als principis bàsics de l'ordenament estatal, però sense introduir-hi divergències desraonades o desproporcionades al fi perseguit respecte del règim jurídic aplicable en altres parts del territori, per exigències derivades de l'article 149.1.1a de la Constitució (STC núm. 87/1985, 102/1985, 137/1986 i 48/1988).

Per això, ha declarat que poden regular-se amb caràcter bàsic, de manera general, els tipus d'il·lícits administratius, els criteris per a qualificar-ne la gravetat i els límits màxims i mínims de les sancions corresponents, sense perjudici de la legislació sancionadora que puguen establir les comunitats autònomes, que poden modular tipus i sancions en el marc d'aquelles normes bàsiques (STC núm. 227/1988).

D'acord amb el que s'ha assenyalat, constitueix legislació bàsica la definició de l'àmbit d'aplicació de la llei, les disposicions comunes que defineixen els elements subjectius i objectius de la relació jurídica subvencional, el règim de coordinació de l'actuació de les diferents administracions públiques, determinades normes de gestió i justificació de les subvencions, la invalidesa de la resolució de concessió, les causes i obligats al reintegrament de les subvencions, el règim material d'infrac-

cions i les regles bàsiques reguladores de les sancions administratives en l'ordre subvencional.

II

Aquesta llei s'estructura en un títol preliminar i quatre títols més, i conté 69 articles, 22 disposicions addicionals, dues disposicions transitòries, una disposició derogatòria i tres disposicions finals.

En títol preliminar recull les disposicions generals sobre la matèria, que estructuren, al seu torn, el contingut en dos capítols. El I delimita l'àmbit objectiu i subjectiu de la llei, i el II conté disposicions comunes que estableixen els principis inspiradors i els requisits per a atorgar les subvencions, la competència per a fer-ho, les obligacions de beneficiaris i entitats col·laboradores, així com els requisits per a obtenir tal condició, aprovació i contingut de les bases reguladores de la subvenció, publicació i informació de les subvencions concedides, entre altres aspectes.

En l'àmbit objectiu d'aplicació de la llei, s'introdueix un element diferenciador que delimita el concepte de subvenció d'altres anàlegs: l'afectació dels fons públics entregats al compliment d'un objectiu, l'execució d'un projecte específic, la realització d'una activitat o l'adopció d'un comportament singular, ja realitzats o per desenvolupar. Si aquesta afectació existeix, el lliurament de fons tindrà la consideració de subvenció i aquesta llei hi resultarà aplicable.

Queden fora d'aquest àmbit objectiu d'aplicació les prestacions del sistema de la Seguretat Social i prestacions anàlogues, les quals tenen un fonament constitucional propi i una legislació específica, no homologable amb la normativa reguladora de les subvencions. Els beneficis fiscals i els beneficis en la cotització de la Seguretat Social, així com el crèdit oficial, queden, igualment, fora de l'àmbit d'aplicació de la llei per no haver-hi cap lliurament de fons públics.

No obstant això, quan l'Administració assumisca l'obligació de satisfer a l'entitat prestadora tots o part dels interessos, tindrà la consideració de subvenció a l'efecte d'aquesta llei.

Els crèdits concedits per l'Administració que no tinguen interès o amb interès inferior al de mercat es regiran per les disposicions de la llei que resulten adequades a la seua naturalesa, sempre que manquen de normativa específica.

Finalment, la llei exclou del seu àmbit objectiu els premis que s'atorguen sense la sol·licitud prèvia del beneficiari, així com les subvencions electorals i a partits polítics o grups parlamentaris, per disposar aquestes últimes de regulació pròpia, sense perjudici que es complete el règim establert per la seua normativa reguladora.

També es determina expressament el caràcter supletori de la llei en relació amb la concessió de subvencions establides en normes de la Unió Europea o en normes nacionals de desplegament o transposició d'aquelles, i s'estableix el règim de responsabilitat financera derivada de la gestió de fons procedents de la Unió Europea.

S'ha considerat necessari introduir en aquesta llei de manera expressa un conjunt de principis generals que han d'inspirar l'activitat subvencional, incloent-hi un element de planificació, i procurant minimitzar els efectes distorsionadors del mercat que puguen derivar-se de l'establiment de subvencions.

Així mateix, i prenent com a referència la Llei de contractes de les administracions públiques, s'hi recullen els principis que han d'informar la gestió de subvencions (igualtat, publicitat, transparència, objectivitat, eficàcia i eficiència), i els requisits que cal complir necessàriament per a atorgar subvencions i per a obtenir la condició de beneficiari o d'entitat col·laboradora.

S'ha ampliat la llista d'obligacions dels beneficiaris, incloent-hi de manera expressa les d'índole comptable i registral, a fi de garantir l'execució adequada de les actuacions de comprovació i de control financer.

Quan en la gestió i la distribució dels fons públics participen entitats col·laboradores, s'exigeix, en tot cas, formalitzar un conveni de col·laboració entre aquesta entitat col·laboradora i l'òrgan concedent, en el qual cal regular les condicions i les obligacions assumides per aquella. En la mateixa llei es detalla el contingut mínim que han de tindre aquests convenis de col·laboració.

Quan l'entitat col·laboradora siga una entitat de dret privat, la selecció haurà de dur-se a terme d'acord amb els principis de publicitat, concurrència i objectivitat. No obstant això, si els termes en els quals s'acorde la col·laboració es troben dins de l'objecte del contracte d'assistència tècnica, o de qualsevol altre dels regulats en el text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny, serà aplicable plenament aquesta norma, i no sols els principis enunciats anteriorment, tant per a seleccionar l'entitat com per a determinar el règim jurídic i els efectes de la col·laboració.

En relació amb les bases reguladores de la concessió de subvencions, se n'amplia notablement el contingut mínim, a fi d'aclarir i completar adequadament el règim de cada subvenció i facilitar les actuacions posteriors de comprovació i de control.

III

El títol I conté les disposicions reguladores dels procediments de concessió i gestió, i estructura aquest contingut en cinc capítols.

En el capítol I s'estableix, com a règim general de concessió, el de concurrència competitiva, un règim que ha de permetre fer efectius els principis inspiradors de l'atorgament de subvencions previstos en la llei. La proposta de concessió ha de formular-se amb la participació d'un òrgan col·legiat que ha de tindre la composició que es determine en les bases reguladores.

En aquest capítol es preveuen també els supòsits en què la subvenció pot concedir-se de manera directa.

En el capítol II es regula el procediment de concessió en règim de concurrència competitiva i es dota el procediment d'una gran flexibilitat. Es parteix de la configuració d'un procediment de mínims, compost per les actuacions i els tràmits imprescindibles al servei dels principis de gestió enunciats anteriorment, i es deixa oberta la possibilitat que les bases reguladores establisquen les fases addicionals necessàries per a la naturalesa, l'objecte o les finalitats de la subvenció.

Amb la finalitat d'agilitzar el procediment, es preveu la possibilitat de substituir la presentació de documentació per una declaració responsable del sol·licitant, sempre que així ho establisca la normativa reguladora.

L'acreditació de les dades contingudes en aquesta declaració ha de requerir-se abans de formular la proposta de resolució del procediment.

Es preveu la possibilitat d'emprar certificats telemàtics o transmissions de dades, d'acord amb el que establisca la normativa reglamentària que regule la utilització de tècniques electròniques, informàtiques i telemàtiques per l'Administració general de l'Estat, la qual cosa comporta presentar la sol·licitud de subvenció i l'autorització a l'òrgan gestor per a recaptar els certificats que han d'emetre l'Agència Estatal d'Administració Tributària i la Tresoreria General de la Seguretat Social.

Amb la mateixa finalitat, en la instrucció del procediment es preveu la possibilitat d'establir una fase de preavaluació de les sol·licituds a l'efecte de verificar determinades condicions o requisits de caràcter purament administratiu i ajustar la fase d'avaluació, més complexa, únicament als sol·licitants que hagen complert aquests requisits.

Es preveu reformular les sol·licituds presentades quan l'import de la subvenció que es proposa siga inferior al que figura en la sol·licitud i tinga per objecte finançar diverses activitats que haja de desenvolupar el sol·licitant. Aquest últim haurà de reformular la sol·licitud per a adequar-la a la nova quantia i es remetrà, amb la conformitat de l'òrgan instructor, al competent per a resoldre.

En el capítol III es regula el procediment de concessió directa, aplicable únicament en els supòsits previstos en la llei, i caracteritzat per la no exigència del compliment dels principis de publicitat i concurrència. Quan es tracte de subvencions en què s'acredite la dificultat de convocatòria pública o hi haja raons excepcionals d'interés públic, social, econòmic o humanitari que la desaconsellen, la competència per a aprovar les normes que regulen la concessió directa es reserva al Govern, a proposta del titular del departament interessat.

En el capítol IV es regula la gestió i la justificació del beneficiari i, si escau, l'entitat col·laboradora de les subvencions concedides. Es preveu expressament la possibilitat del beneficiari de concertar amb tercers l'execució parcial de l'activitat subvencionada, sempre que així es preveja en les bases reguladores, amb un límit establert en la mateixa llei, sense perjudici que en les bases reguladores se n'especifique un altre de diferent.

En matèria de justificació, es preveu establir per via reglamentària un sistema de validació i estampillat de justificants de despesa amb la finalitat d'evitar comportaments fraudulents i de millorar l'eficàcia de les actuacions de comprovació i de control.

En aquest capítol es regulen igualment les despeses que poden considerar-se subvencionables, així com el límit quantitatiu a partir del qual no es poden subvencionar: el valor de mercat d'aquests.

Aquesta última previsió es completa amb la possibilitat que la llei reconeix a l'Administració de comprovar els valors declarats pel beneficiari en la justificació de l'ús dels fons.

Finalment, es recull de manera expressa la facultat de l'òrgan concedent de comprovar l'execució de l'activitat i el compliment de l'objecte de la subvenció per part del beneficiari, així com la justificació presentada per aquest.

En el capítol V, procediment de gestió pressupostària, s'estableix com a regla general que el pagament de la subvenció exigeix que el beneficiari justifique prèviament l'execució de l'objecte de la subvenció, i, si no és així, perdrà el dret a cobrar totalment o parcialment la subvenció, així com quan concórrega alguna de les causes de reintegrament que preveu la llei. Tampoc podrà pagar-se la subvenció mentre el beneficiari siga deutor per resolució de procedència de reintegrament o no estiga al corrent en el compliment de les seues obligacions tributàries i amb la Seguretat Social.

Amb la finalitat de facilitar que els beneficiaris realitzen l'objecte de la subvenció, es preveu la possibilitat de fer pagaments a compte i anticipats.

Igualment, es preveu que l'entitat concedent pugui acordar, com a mesura cautelar, retindre quantitats pendents d'abonar, quan s'haja iniciat un procediment de

reintegrant respecte del beneficiari o l'entitat col·laboradora. L'adopció d'aquesta mesura cautelar haurà de sotmetre's al règim jurídic previst en la llei.

IV

El títol II versa sobre el reintegrament de subvencions i estructura el contingut en dos capítols.

En el capítol I s'estableix el règim general de reintegraments i es regulen en primer lloc els que deriven de la nul·litat de l'acord de concessió, per a recollir a continuació les causes de reintegrament.

D'aquesta regulació cal destacar l'adequació de les causes de reintegrament a les obligacions dels beneficiaris i les entitats col·laboradores.

L'incompliment de la resta de les obligacions, així com la resistència, l'excusa o la negativa a les actuacions de control, seran causa de reintegrament quan això impossibilita verificar l'ús donat als fons percebuts, o el compliment de la finalitat i de la realitat i la regularitat de les activitats subvencionades, o la concurrència de subvencions, ingressos o recursos per a la mateixa finalitat.

Es preveu la possibilitat que el reintegrament es referisca únicament a una part de la subvenció concedida, sempre que el compliment per part del beneficiari s'aproxime de manera significativa al compliment total.

Aquest capítol es completa amb la regulació de la prescripció del dret de l'Administració per a exigir el reintegrament, i conclou amb l'enumeració dels obligats al reintegrament i responsables: de l'obligació de reintegrar responen no sols els beneficiaris i les entitats col·laboradores, sinó també els administradors de les societats mercantils, o els qui exerceixen la representació legal d'altres persones jurídiques, els socis i partícips en el capital d'entitats dissoltes i liquidades, i els hereus o legataris en la forma i en els termes previstos en la llei.

En el capítol II s'estableixen les línies bàsiques del procediment de reintegrament i la competència per a exigir-lo, que serà en tot cas de l'entitat concedent.

En el cas que l'entitat concedent haja finalitzat ja el procediment de reintegrament, les quantitats liquidades s'hauran de tindre en compte en les actuacions que, si escau, practique la Intervenció General de l'Administració de l'Estat.

V

El títol III es dedica al control financer de subvencions, i introdueix novetats importants per a aconseguir un control eficaç i garant dels drets dels beneficiaris i les entitats col·laboradores.

En aquest títol s'estableix la competència per a l'exercici del control, els deures i les facultats del personal controlador, l'obligació de col·laboració dels beneficiaris, les entitats col·laboradores i els tercers, les línies bàsiques del procediment de control financer i els efectes dels informes.

S'estableix expressament el deure de col·laboració i es fa extensiu, en l'àmbit del control financer, no sols als beneficiaris i les entitats col·laboradores, sinó també a tercers relacionats amb l'objecte de la subvenció o amb la justificació d'aquesta, i es determina, al seu torn, quines són les facultats de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat.

En l'exercici del control financer, el personal controlador té la consideració d'agent de l'autoritat, i ha de rebre de les autoritats i dels qui exercisquen funcions públiques en general la col·laboració i el suport deguts.

El procediment de control financer, una vegada iniciat, se sotmet a un termini específic amb possibilitat d'ampliació en determinats supòsits.

Es preveu la documentació de les actuacions de control financer en diligències i informes, se'ls atorga naturalesa de documents públics i es fa prova dels fets que continguen, llevat que s'acredite el contrari.

S'adequa la regulació dels procediments de reintegrament i l'articulació que se'n fa amb el control financer de perceptors de subvencions, de manera que les possibles discrepàncies internes entre l'òrgan de control i els gestors es resolguen internament i no es traslladen als particulars, amb la qual cosa es redueix la càrrega de formulació d'al·legacions a un sol procediment.

VI

Un altre dels objectius que es persegueixen amb aquesta llei és el de tipificar adequadament les infraccions administratives en matèria de subvencions, incloent-hi una graduació de l'il·lícit administratiu per raó de la conducta punible, i un règim jurídic de sancions d'acord amb la naturalesa de la conducta infractora. A aquest efecte, el títol IV conté el nou règim d'infraccions i sancions en aquesta matèria, i estructura el contingut en dos capítols.

En el capítol I es tipifiquen les conductes de beneficiaris, entitats col·laboradores i tercers relacionats amb l'objecte de la subvenció o la seua justificació, que són constitutives d'infracció administrativa, i es classifiquen en lleus, greus i molt greus. També s'hi determina qui són responsables d'aquestes conductes i s'hi enumeren els supòsits d'exempció de responsabilitat.

En el capítol II s'estableixen les classes de sancions, els criteris de graduació per a concretar-les, i les que correspon imposar a conductes tipificades com a

infraccions, en funció de si es qualifiquen de lleus, greus o molt greus. També s'hi estableix el termini de prescripció d'infraccions i de sancions i les causes d'extinció de la responsabilitat derivada de les infraccions.

També es determina en aquest capítol la competència per a imposar sancions, que recau en els titulars dels ministeris concedents.

Finalment, s'especifiquen en aquest capítol, respecte de les sancions pecuniàries, determinats supòsits de responsabilitat subsidiària i solidària que afecten els administradors de les societats mercantils, o els qui exerceixen la representació legal d'altres persones jurídiques, i els socis i partícips en el capital d'entitats dissoltes i liquidades en la forma i en els termes previstos en la llei.

Amb l'aplicació a l'articulat del text dels criteris enunciats en aquesta exposició de motius, es tracta d'aconseguir una llei general de subvencions que responga adequadament a les necessitats que l'activitat subvencional de les administracions públiques exigeix actualment en els diferents aspectes previstos.

TÍTOL PRELIMINAR

Disposicions generals

CAPÍTOL I

De l'àmbit d'aplicació de la llei

Article 1. Objecte

Aquesta llei té per objecte regular el règim jurídic general de les subvencions atorgades per les administracions públiques.

Article 2. Concepte de subvenció

1. S'entén per subvenció, a l'efecte d'aquesta llei, tota disposició dinerària realitzada per qualsevol dels subjectes previstos en l'article 3 d'aquesta llei, a favor de persones públiques o privades, i que complisca els requisits següents:

a) Que el lliurament tinga lloc sense contraprestació directa dels beneficiaris.

b) Que el lliurament estiga subjecte al compliment d'un objectiu determinat, l'execució d'un projecte, la realització d'una activitat, l'adopció d'un comportament singular, ja executats o per desenvolupar, o la concurrència d'una situació, i és el beneficiari qui ha de complir les obligacions materials i formals que s'hagen establert.

c) Que el projecte, l'acció, conducta o situació finançada tinga per objecte fomentar una activitat d'utilitat pública o interès social o de promoció d'una finalitat pública.

2. No estan compreses en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei les aportacions dineràries entre diferents administracions públiques, per a finançar globalment l'activitat de l'administració a la qual vagen destinades, i les que tinguen lloc entre els diferents agents d'una administració els pressupostos de la qual s'integren en els pressupostos generals de l'administració a què pertanguen, tant si es destinen a finançar globalment la seua activitat com a actuacions concretes que es desenvolupen en el marc de les funcions que tinga atribuïdes, sempre que no resulten d'una convocatòria pública.

3. Tampoc estaran compreses en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei les aportacions dineràries que facen en concepte de quotes, tant ordinàries com extraordinàries, les entitats que integren l'Administració local a favor de les associacions a què es refereix la disposició addicional cinquena de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

4. No tenen caràcter de subvencions els supòsits següents:

a) Les prestacions contributives i no contributives del sistema de la Seguretat Social.

b) Les pensions assistencials per ancianitat a favor dels espanyols no residents a Espanya, en els termes establits en la normativa reguladora d'aquestes.

c) També quedaran excloses, en la mesura que resulten assimilables al règim de prestacions no contributives del sistema de Seguretat Social, les prestacions assistencials i els subsidis econòmics a favor d'espanyols no residents a Espanya, així com les prestacions a favor dels afectats pel virus d'immunodeficiència humana i de les persones amb discapacitat.

d) Les prestacions a favor dels afectats per la síndrome tòxica i les ajudes socials a les persones amb hemofília o altres coagulopaties congènites que hagen desenvolupat l'hepatitis C regulades en la Llei 14/2002, de 5 de juny.

e) Les prestacions derivades del sistema de classes passives de l'Estat, pensions de guerra i altres pensions i prestacions per raó d'actes de terrorisme.

f) Les prestacions reconegudes pel Fons de Garantia Salarial.

g) Els beneficis fiscals i beneficis en la cotització a la Seguretat Social.

h) El crèdit oficial, excepte en els supòsits en què l'Administració pública subvencione al prestatari la totalitat o part dels interessos o altres contraprestacions de l'operació de crèdit.

Article 3. Àmbit d'aplicació subjectiu

Les subvencions atorgades per les administracions públiques s'ajustaran a les prescripcions d'aquesta llei.

1. S'entenen per administracions públiques a l'efecte d'aquesta llei:

a) L'Administració general de l'Estat.

b) Les entitats que integren l'Administració local.

c) L'Administració de les comunitats autònomes.

2. Així mateix, s'hauran d'ajustar a aquesta llei les subvencions atorgades pels organismes i altres entitats de dret públic amb personalitat jurídica pròpia vinculats o dependents de qualsevol de les administracions públiques en la mesura que les subvencions que atorguen siguin conseqüència de l'exercici de potestats administratives.

Seran aplicables els principis de gestió continguts en aquesta llei i els d'informació a què es fa referència en l'article 20 a la resta dels lliuraments dineraris sense contraprestació, que facen els ens del paràgraf anterior que es regisquen pel dret privat. En tot cas, les aportacions gratuïtes hauran de tindre relació directa amb l'objecte de l'activitat contingut en la norma de creació o en els seus estatuts.

3. Els preceptes d'aquesta llei seran aplicables a l'activitat subvencional de les administracions de les comunitats autònomes, així com als organismes públics i a

la resta d'entitats de dret públic amb personalitat jurídica pròpia vinculades o dependents d'aquestes, d'acord amb el que s'estableix en la disposició final primera.

4. Serà igualment aplicable aquesta llei a les subvencions següents:

a) Les establides en matèries la regulació plena o bàsica de les quals corresponga a l'Estat i la gestió de les quals siga competència total o parcial d'altres administracions públiques.

b) Aquelles en la tramitació de les quals intervinguen òrgans de l'Administració general de l'Estat o de les entitats de dret públic vinculades o dependents d'aquella, conjuntament amb altres administracions, quant a les fases del procediment que corresponga gestionar a aquests òrgans.

Article 4. Exclusions de l'àmbit d'aplicació de la llei

Queden exclosos de l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei:

a) Els premis que s'atorguen sense la sol·licitud prèvia del beneficiari.

b) Les subvencions previstes en la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general.

c) Les subvencions regulades en la Llei orgànica 3/1987, de 2 de juliol, de finançament dels partits polítics.

d) Les subvencions als grups parlamentaris de les cambres de les Corts Generals, en els termes previstos en els reglaments del Congrés dels Diputats i del Senat, així com les subvencions als grups parlamentaris de les assemblees autonòmiques i als grups polítics de les corporacions locals, segons establisca la normativa pròpia.

Article 5. Règim jurídic de les subvencions

1. Les subvencions s'han de regir, en els termes establits en l'article 3, per aquesta llei i les seues disposicions de desplegament, la resta de normes de dret administratiu i, en defecte d'això, cal aplicar les normes de dret privat.

2. Les subvencions que atorguen consorcis, mancomunitats o altres personificacions públiques creades per diverses administracions públiques, organismes o ens dependents d'aquestes, i les subvencions que deriven de convenis formalitzats entre aquestes s'han de regular d'acord amb el que s'estableix en l'instrument jurídic de creació o en el mateix conveni, i, en tot cas, han d'ajustar-se a les disposicions contingudes en aquesta llei.

Article 6. Règim jurídic de les subvencions finançades amb càrrec a fons de la Unió Europea

1. Les subvencions finançades amb càrrec a fons de la Unió Europea s'han de regir per les normes comunitàries aplicables en cada cas i per les normes nacionals de desplegament o transposició d'aquelles.

2. Els procediments de concessió i de control de les subvencions regulats en aquesta llei tindran caràcter supletori respecte de les normes d'aplicació directa a les subvencions finançades amb càrrec a fons de la Unió Europea.

Article 7. Responsabilitat financera derivada de la gestió de fons procedents de la Unió Europea

1. Les administracions públiques o els seus òrgans o entitats gestores que, d'acord amb les competències respectives que tenen, fan actuacions de gestió i control de les ajudes finançades per compte de fons procedents de la Unió Europea han d'assumir les responsabilitats que es deriven d'aquestes actuacions, incloent-hi les que sobrevinguen per decisions dels òrgans de la Unió Europea i, especialment, quant al procés de liquidació de comptes i a l'aplicació de la disciplina pressupostària per part de la Comissió Europea, d'acord amb els règims següents:

a) (Anul·lat)

b) En els casos diferents dels previstos en la lletra a anterior, la determinació de la responsabilitat s'ha de fer conformement als tràmits establits en el títol II d'aquesta llei.

Els òrgans de l'Administració general de l'Estat i les entitats dependents o vinculades a aquesta que siguin competents per a coordinar cadascun dels fons o instruments europeus, o, en defecte d'això, per a proposar o coordinar els pagaments de les ajudes de cada fons o instrument, amb audiència prèvia de les entitats afectades esmentades en l'apartat anterior, resoldran sobre la determinació de les responsabilitats financeres referides. D'aquestes resolucions es donarà trasllat a l'òrgan o l'entitat competent per a gestionar el fons en cada cas per a fer-les efectives.

A falta de pagament voluntari, les compensacions o retencions que hagen de realitzar-se com a conseqüència de les actuacions assenyalades en l'apartat anterior s'han de dur a terme mitjançant la deducció dels seus imports en els futurs lliuraments que es facen per compte dels esmentats fons i instruments financers de la Unió Europea, d'acord amb la naturalesa respectiva de cadascun i, en defecte d'això, amb les quantitats que haja de satisfer l'Estat a l'Administració o l'entitat responsable per qualsevol concepte, pressupostari o no pressupostari, sempre que no es tracte de recursos del sistema de finançament, d'acord amb el que es preveu en la normativa aplicable.

2. La derivació de responsabilitat a subjectes diferents dels previstos en l'apartat anterior s'ha de fer conforme al que s'estableix en la lletra b de l'apartat anterior.

CAPÍTOL II

Disposicions comunes a les subvencions públiques

Article 8. Principis generals

1. Els òrgans de les administracions públiques o qualsevol ens que proposen establir subvencions, amb caràcter previ, han de concretar en un pla estratègic de subvencions els objectius i efectes que es pretenen assolir aplicant-les, el termini necessari per a aconseguir-ho, els costos previsibles i les fonts de finançament que obtenen, i se supediten en tot cas al compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària.

2. Quan els objectius que es pretenen aconseguir afecten el mercat, l'orientació d'aquests ha de dirigir-se a corregir errors clarament identificats i els efectes que tinguen han de ser mínimament distorsionadors.

3. La gestió de les subvencions a què es refereix aquesta llei s'ha de dur a terme d'acord amb els principis següents:

- a) Publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat i no-discriminació.
- b) Eficàcia en el compliment dels objectius fixats per l'administració atorgant.
- c) Eficiència en l'assignació i en la utilització dels recursos públics.

Article 9. Requisits per a atorgar les subvencions

1. En aquells casos en què, d'acord amb els articles 87 a 89 del Tractat constitutiu de la Unió Europea, hagen de comunicar-se els projectes per a establir, concedir o modificar una subvenció, les administracions públiques o qualsevol ens hauran de comunicar a la Comissió de la Unió Europea els projectes oportuns d'acord amb l'article 10 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, i en els termes que s'establisquen reglamentàriament, per tal que es declare la compatibilitat d'aquestes. En aquests casos, no es podrà fer efectiva una subvenció mentre no siga considerada compatible amb el mercat comú.

2. Amb caràcter previ a l'atorgament de les subvencions, han d'aprovar-se les normes que establisquen les bases reguladores de concessió en els termes establits en aquesta llei.

3. Les bases reguladores de cada tipus de subvenció es publicaran en el *Boletín Oficial del Estado* o en el diari oficial corresponent.

4. Addicionalment, l'atorgament d'una subvenció ha de complir els requisits següents:

- a) La competència de l'òrgan administratiu concedent.
- b) L'existència de crèdit adequat i suficient per a atendre les obligacions de contingut econòmic que es deriven de la concessió de la subvenció.
- c) La tramitació del procediment de concessió d'acord amb les normes que resulten aplicables.
- d) La fiscalització prèvia dels actes administratius de contingut econòmic, en els termes previstos en les lleis.
- e) L'aprovació de la despesa per l'òrgan competent per a fer-ho.

Article 10. Òrgans competents per a concedir subvencions

1. Els ministres i els secretaris d'estat en l'Administració general de l'Estat i els presidents o directors dels organismes i les entitats públiques vinculats o dependents de l'Administració general de l'Estat, qualsevol que siga el règim jurídic al qual hagen de subjectar la seua actuació, són els òrgans competents per a concedir subvencions, en els seus àmbits respectius, amb consignació pressupostària prèvia per a aquest fi.

2. Malgrat el que es disposa en l'apartat anterior, la concessió de subvencions de quantia superior a 12 milions d'euros requerirà l'autorització prèvia del Consell de Ministres o, en el cas que ho establisca la normativa reguladora de la subvenció, de la Comissió Delegada del Govern per a Assumptes Econòmics.

En el cas de subvencions concedides en règim de concurrència competitiva, l'autorització a què es refereix el paràgraf anterior haurà d'obtindre's abans de l'aprovació de la convocatòria la quantia de la qual supere el límit esmentat.

En el cas de convocatòries que, en aplicació del que es disposa en l'article 23.2 b d'aquesta llei i en el 58.2 del seu reglament, fixen, a més de la quantia total màxima, una quantia addicional, l'import indicat en el primer paràgraf d'aquest apartat ha d'entendre's per referència al global que resulte de la quantia màxima i la quantia addicional prevista. Aquest import global s'ha de reflectir en la proposta concorde que se sotmeta a autorització, de manera que, una vegada adoptat l'acord, l'autorització s'entendrà efectuada fins a aquest import. Si no es reflecteix en la proposta d'acord la quantia addicional, serà necessari recaptar una nova autorització del Consell de Ministres.

L'autorització referida no implicarà l'aprovació de la despesa, que, en tot cas, correspondrà a l'òrgan competent.

3. Les facultats per a concedir subvencions a què es refereix aquest article poden ser objecte de desconcentració mitjançant un reial decret acordat en el Consell de Ministres.

4. La competència per a concedir subvencions en les corporacions locals correspon als òrgans que tinguen atribuïdes tals funcions en la legislació de règim local.

Article 11. Beneficiaris

1. Tindrà la consideració de beneficiària de subvencions la persona que haja de realitzar l'activitat que ha fonamentat l'atorgament o que es trobe en la situació que legitima la concessió.

2. Quan el beneficiari siga una persona jurídica, i sempre que així es preveja en les bases reguladores, els membres associats del beneficiari que es comprometen a efectuar la totalitat o part de les activitats que fonamenten la concessió de la subvenció en nom del primer i per compte d'aquest tindran igualment la consideració de beneficiaris.

3. Quan es preveja expressament en les bases reguladores, podran accedir a la condició de beneficiari les agrupacions de persones físiques o jurídiques, públiques o privades, les comunitats de béns o qualsevol altre tipus d'unitat econòmica o patrimoni separat que, fins i tot mancant de personalitat jurídica, puguen dur a terme els projectes, les activitats o els comportaments, o es troben en la situació que motiva la concessió de la subvenció.

Quan es tracte d'agrupacions de persones físiques o jurídiques, públiques o privades sense personalitat, hauran de fer-se constar expressament, tant en la sol·licitud com en la resolució de concessió, els compromisos d'execució assumits per cada membre de l'agrupació, així com l'import de subvenció que cal aplicar per cadascun, que tindran igualment la consideració de beneficiaris. En qualsevol cas, ha de nomenar-se un representant o apoderat únic de l'agrupació amb poders suficients per a complir les obligacions que, com a beneficiària, corresponen a l'agrupació. No pot dissoldre's l'agrupació fins que haja transcorregut el termini de prescripció previst en els articles 39 i 65 d'aquesta llei.

Article 12. Entitats col·laboradores

1. Serà entitat col·laboradora aquella que, actuant en nom i per compte de l'òrgan concedent a tots els efectes relacionats amb la subvenció, lliure i distribuïska els fons públics als beneficiaris quan així s'establisca en les bases reguladores, o col·labore en la gestió de la subvenció sense que es produïska el lliurament previ i la distribució dels fons rebuts. Aquests fons en cap cas es consideraran integrants del seu patrimoni.

Igualment tindran aquesta condició els qui hagen sigut denominats beneficiaris conforme a la normativa comunitària i tinguen encomanades, exclusivament, les funcions enumerades en el paràgraf anterior.

2. Podran considerar-se entitats col·laboradores els organismes i altres ens públics, les societats mercantils participades íntegrament o majoritàriament per les administracions públiques, organismes o ens de dret públic i les associacions a què es refereix la disposició addicional cinquena de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, així com les altres persones jurídiques públiques o privades que reunisquen les condicions de solvència i eficàcia que s'establisquen.

3. Les comunitats autònomes i les corporacions locals podran actuar com a entitats col·laboradores de les subvencions concedides per l'Administració general de l'Estat, els seus organismes públics i altres ens que hagen d'ajustar l'activitat que duen a terme al dret públic. Igualment, i en els mateixos termes, l'Administració general de l'Estat i els seus organismes públics poden actuar com a entitats col·laboradores respecte de les subvencions concedides per les comunitats autònomes i les corporacions locals.

Article 13. Requisits per a obtindre la condició de beneficiari o entitat col·laboradora

1. Poden obtindre la condició de beneficiari o d'entitat col·laboradora les persones o entitats que es troben en la situació que fonamenta la concessió de la subvenció o en les quals concórreguen les circumstàncies previstes en les bases reguladores i en la convocatòria.

2. No podran obtindre la condició de beneficiari o entitat col·laboradora de les subvencions regulades en aquesta llei les persones o entitats en les quals concórrega alguna de les circumstàncies següents, llevat que per la naturalesa de la subvenció s'exceptue per la normativa que la regula:

a) Haver sigut condemnat per una sentència ferma a la pena de pèrdua de la possibilitat d'obtindre subvencions o ajudes públiques o per delictes de prevaricació, suborn, malversació de cabals públics, tràfic d'influències, frau i exaccions il·legals o delictes urbanístics.

b) Haver sol·licitat la declaració de concurs voluntari, haver sigut declarats insolvents en qualsevol procediment, trobar-se declarats en concurs (llevat que en aquest haja adquirit l'eficàcia un conveni), estar subjectes a una intervenció judicial o haver sigut inhabilitats segons la Llei 22/2003, de 9 de juliol, concursal, sense que haja conclòs el període d'inhabilitació fixat en la sentència de qualificació del concurs.

c) Haver sigut declarats culpables per una resolució ferma de qualsevol contracte signat amb l'Administració.

Estar incursa la persona física, els administradors de les societats mercantils o els qui que tenen la representació legal d'altres persones jurídiques en algun dels supòsits de la Llei 3/2015, de 30 de març, reguladora de l'exercici de l'alt càrrec de l'Administració general de l'Estat, o de la Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques; o tractar-se de qualsevol dels càrrecs electius regulats en la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general, en els termes establits en aquesta o en la normativa autonòmica que regule aquestes matèries.

e) No trobar-se al corrent en el compliment de les obligacions tributàries o amb la Seguretat Social imposades per les disposicions vigents, en la forma que es determine reglamentàriament.

f) Tindre la residència fiscal en un país o territori qualificat reglamentàriament com a paradís fiscal.

g) No estar al corrent del pagament d'obligacions per reintegrament de subvencions en els termes que es determinen reglamentàriament.

h) Haver sigut sancionat per una resolució ferma amb la pèrdua de la possibilitat d'obtindre subvencions conformement a aquesta o a altres lleis que així ho establisquen.

i) No podran accedir a la condició de beneficiaris les agrupacions previstes en l'article 11.3, paràgraf segon, quan concórrega alguna de les prohibicions anteriors en qualsevol dels seus membres.

j) Les prohibicions d'obtindre subvencions afectaran també les empreses de les quals, per raó de les persones que les regeixen o altres circumstàncies, pugui presumir-se que són continuació o que deriven, per transformació, fusió o successió, d'altres empreses en les quals hagen concorregut aquelles.

3. En cap cas poden obtindre la condició de beneficiari o d'entitat col·laboradora de les subvencions regulades en aquesta llei les associacions incurses en les causes de prohibició previstes en els apartats 5 i 6 de l'article 4 de la Llei orgànica 1/2002, de 22 de març, reguladora del dret d'associació.

Tampoc poden obtindre la condició de beneficiari o entitat col·laboradora les associacions respecte de les quals s'haja suspés el procediment administratiu d'inscripció per trobar-se indicis racionals d'il·licitud penal, en aplicació del que es disposa en l'article 30.4 de la Llei orgànica 1/2002, mentre no recaiga cap resolució judicial ferma en virtut de la qual pugui practicar-se la inscripció en el registre corresponent.

4. Les prohibicions contingudes en els paràgrafs *b, d, e, f, g, h, i i j* de l'apartat 2 i en l'apartat 3 d'aquest article s'apreciaran de manera automàtica i subsistiran mentre concórreguen les circumstàncies que, en cada cas, les determinen.

5. Les prohibicions contingudes en els paràgrafs *a i h* de l'apartat 2 d'aquest article s'apreciaran de manera automàtica. L'abast de la prohibició serà el que determine la sentència o resolució ferma. En defecte d'això, l'abast es fixarà d'acord amb el procediment determinat reglamentàriament, sense que pugui excedir els cinc anys en cas que la prohibició no derive de sentència ferma.

6. L'apreciació i l'abast de la prohibició continguda en el paràgraf *c* de l'apartat 2 d'aquest article es determinarà d'acord amb el que estableix l'article 21, en relació amb l'article 20.c del text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2002, de 16 de juny.

7. La justificació per part de les persones o entitats de no estar incurses en les prohibicions per a obtenir la condició de beneficiari o entitat col·laboradora, assenyalades en els apartats 2 i 3 d'aquest article, podrà fer-se mitjançant testimoniatge judicial, certificats telemàtics o transmissions de dades, d'acord amb el que estableix la normativa reglamentària que regule la utilització de tècniques electròniques, informàtiques i telemàtiques per l'Administració general de l'Estat o de les comunitats autònomes, o certificació administrativa, segons els casos, i, quan aquest document no el pugui expedir l'autoritat competent, es podrà substituir per una declaració responsable atorgada davant d'una autoritat administrativa o notari públic.

[Cal tindre en compte que es declara la inconstitucionalitat i nul·litat de la redacció que fa als apartats 2 i 4 d'aquest article la disposició final 8 de la Llei 39/2010, de 22 de desembre, per la Sentència del TC 152/2014, de 25 de setembre, amb l'abast assenyalat en el fonament jurídic 6, lletra e. Ref. BOE-A-2014-11021].

Article 14. Obligacions dels beneficiaris

1. Són obligacions del beneficiari:

a) Complir l'objectiu, executar el projecte, dur a terme l'activitat o adoptar el comportament que fonamenta la concessió de les subvencions.

b) Justificar davant de l'òrgan concedent o l'entitat col·laboradora, si escau, el compliment dels requisits i les condicions, així com la realització de l'activitat i el compliment de la finalitat que determinen la concessió o el gaudi de la subvenció.

c) Sotmetre's a les actuacions de comprovació, que ha d'efectuar l'òrgan concedent o l'entitat col·laboradora, si escau, així com a qualssevol altres de comprovació i control financer que puguin efectuar els òrgans de control competents, tant nacionals com comunitaris, i aportar tota la informació que li siga requerida en l'exercici de les actuacions anteriors.

d) Comunicar a l'òrgan concedent o a l'entitat col·laboradora l'obtenció d'altres subvencions, ajudes, ingressos o recursos que financen les activitats subvencionades.

Aquesta comunicació ha d'efectuar-se només es conega i, en tot cas, amb anterioritat a la justificació de l'aplicació donada als fons percebuts.

e) Acreditar abans de dictar-se la proposta de resolució de concessió que es troba al corrent en el compliment de les obligacions tributàries i davant de la Seguretat Social, en la forma que es determine reglamentàriament, i sense perjudici del que estableix la disposició addicional diuitena de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

f) Disposar dels llibres comptables, els registres diligenciats i altres documents degudament auditats en els termes exigits per la legislació mercantil i sectorial aplicable al beneficiari en cada cas, així com de tots els estats comptables i registres específics que s'exigisquen, amb la finalitat de garantir l'exercici adequat de les facultats de comprovació i control.

g) Conservar els documents justificatius de l'aplicació dels fons rebuts, inclouent-hi els documents electrònics, mentre puguen ser objecte de les actuacions de comprovació i control.

h) Adoptar les mesures de difusió contingudes en l'apartat 4 de l'article 18 d'aquesta llei.

i) Reintegrar els fons percebuts en els supòsits previstos en l'article 37 d'aquesta llei.

2. La rendició de comptes dels perceptors de subvencions, a què es refereix l'article 34.3 de la Llei 7/1988, de 5 d'abril, de funcionament del Tribunal de Comptes, s'instrumentarà a través del compliment de l'obligació de justificació a l'òrgan concedent o l'entitat col·laboradora, si escau, de la subvenció, regulada en el paràgraf b de l'apartat 1 d'aquest article.

Article 15. Obligacions de les entitats col·laboradores

1. Són obligacions de l'entitat col·laboradora:

a) Lliurar als beneficiaris els fons rebuts d'acord amb els criteris establits en les bases reguladores de la subvenció i en el conveni subscrit amb l'entitat concedent.

b) Comprovar, si escau, el compliment i l'efectivitat de les condicions o els requisits determinants per atorgar-la, així com la realització de l'activitat i el compliment de la finalitat que determinen la concessió o el gaudi de la subvenció.

c) Justificar el lliurament dels fons percebuts davant de l'òrgan concedent de la subvenció i, si escau, lliurar la justificació presentada pels beneficiaris.

d) Sotmetre's a les actuacions de comprovació que puga efectuar l'òrgan concedent respecte de la gestió d'aquests fons, així com a qualssevol altres de comprovació i de control financer que puguin realitzar els òrgans de control competents, tant nacionals com comunitaris, i aportar tota la informació que se li requerisca en l'exercici de les actuacions anteriors.

2. Quan l'Administració general de l'Estat, els seus organismes públics o les comunitats autònomes actuen com a entitats col·laboradores, les actuacions de comprovació i control a què es fa referència en el paràgraf d de l'apartat anterior les hauran de dur a terme els òrgans corresponents dependents d'aquestes, sense perjudici de les competències dels òrgans de control comunitaris i de les del Tribunal de Comptes.

Article 16. Convenis i contractes amb entitats col·laboradores

1. Cal formalitzar un conveni de col·laboració entre l'òrgan administratiu concedent i l'entitat col·laboradora en el qual es regulen les condicions i obligacions que aquesta assumeix.

2. El conveni de col·laboració no pot tindre un termini de vigència superior a quatre anys, si bé podrà preveure'n la modificació i la pròrroga per mutu acord de les parts abans que finalitze aquell, sense que la duració total de les pròrrogues puga ser superior a la vigència del període inicial i sense que en conjunt la duració total del conveni de col·laboració puga excedir sis anys.

No obstant això, quan la subvenció tinga per objecte la subsidiació de préstecs, la vigència del conveni podrà prolongar-se fins a la cancel·lació total dels préstecs.

3. El conveni de col·laboració ha de contindre, com a mínim, els punts següents:

a) Definició de l'objecte de la col·laboració i de l'entitat col·laboradora.

b) Identificació de la normativa reguladora especial de les subvencions que gestionarà l'entitat col·laboradora.

c) Termini de duració del conveni de col·laboració.

d) Mesures de garantia que calga constituir a favor de l'òrgan administratiu concedent, mitjans de constitució i procediment de cancel·lació.

e) Requisits que ha de complir i fer complir l'entitat col·laboradora en les diferents fases del procediment de gestió de les subvencions.

f) En cas de col·laboració en la distribució dels fons públics, determinació del període de lliurament dels fons a l'entitat col·laboradora i de les condicions de depòsit dels fons rebuts fins al lliurament posterior als beneficiaris.

g) En cas de col·laboració en la distribució dels fons públics, condicions de lliurament als beneficiaris de les subvencions concedides per l'òrgan administratiu concedent.

h) Forma de justificació per part dels beneficiaris del compliment de les condicions per a atorgar les subvencions i els requisits per a la verificació d'aquesta.

i) Termini i forma de la presentació de la justificació de les subvencions aportada pels beneficiaris i, en cas de col·laboració en la distribució dels fons públics, d'acreditació de l'entitat col·laboradora del lliurament dels fons als beneficiaris.

j) Determinació dels llibres i registres comptables específics que ha de portar l'entitat col·laboradora per a facilitar la justificació adequada de la subvenció i la comprovació del compliment de les condicions establides.

k) Obligació de reintegrament dels fons en el supòsit d'incompliment dels requisits i les obligacions establides per a la concessió de la subvenció i, en tot cas, en els supòsits regulats en l'article 37 d'aquesta llei.

l) Obligació de l'entitat col·laboradora de sotmetre's a les actuacions de comprovació i control previstes en el paràgraf d de l'apartat 1 de l'article 15 d'aquesta llei.

m) Compensació econòmica que, si escau, es fixe a favor de l'entitat col·laboradora.

4. Quan les comunitats autònomes o les corporacions locals actuen com a entitats col·laboradores, l'Administració general de l'Estat o els organismes públics vinculats o dependents d'aquesta hauran de subscriure amb aquelles els convenis corresponents en els quals es determinen els requisits per a la distribució i el lliurament dels fons, els criteris de justificació i de rendició de comptes.

Igualment, i en els mateixos termes, es procedirà quan l'Administració general de l'Estat o els organismes públics vinculats o dependents d'aquesta actuen com a entitats col·laboradores respecte de les subvencions concedides per les comunitats autònomes o les corporacions locals.

5. En el cas que les entitats col·laboradores siguin persones subjectes a dret privat, se seleccionaran prèviament mitjançant un procediment sotmés als principis de publicitat, concurrència, igualtat i no-discriminació i la col·laboració s'haurà de formalitzar mitjançant un conveni.

6. Quan, en virtut de l'objecte de la col·laboració, hi siga aplicable de manera plena la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic, la selecció de les entitats col·laboradores es realitzarà conforme als preceptes establits en aquesta llei. En aquest supòsit, el contracte, que haurà d'incloure necessàriament el contingut mínim previst en l'apartat 3 o 4 d'aquest article, així com el que resulte preceptiu d'acord amb la normativa reguladora dels contractes públics, haurà de fer

esment exprés al sotmetiment del contractista a la resta de les obligacions imposades a les entitats col·laboradores per aquesta llei.

[Cal tindre en compte que es declara inconstitucional la disposició final 11 de la Llei 2/2008, de 23 de desembre. Ref. BOE-A-2008-20744, que redacta el títol i els apartats 5 i 6 d'aquest article, amb els efectes establits en el fonament jurídic 3.j, per la Sentència del TC 206/2013, de 5 de desembre. Ref. BOE-A-2014-223].

Article 17. Bases reguladores de la concessió de les subvencions

1. En l'àmbit de l'Administració general de l'Estat, així com dels organismes públics i la resta d'entitats de dret públic amb personalitat jurídica pròpia vinculades o dependents d'aquella, els ministres corresponents establiran les bases reguladores de la concessió oportunes.

Les bases esmentades s'aprovaran amb una ordre ministerial, d'acord amb el procediment previst en l'article 24 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern, i amb un informe previ dels serveis jurídics i de la intervenció delegada corresponent, i es publicaran en el *Boletín Oficial del Estado*.

No serà necessari promulgar una ordre ministerial quan les normes sectorials específiques de cada subvenció incloguen les bases reguladores esmentades amb l'abast previst en l'apartat 3 d'aquest article.

2. Les bases reguladores de les subvencions de les corporacions locals s'han d'aprovar en el marc de les bases d'execució del pressupost, a través d'una ordenança general de subvencions o mitjançant una ordenança específica per a les diferents modalitats de subvencions.

3. La norma reguladora de les bases de concessió de les subvencions haurà de concretar, com a mínim, els punts següents:

a) Definició de l'objecte de la subvenció.

b) Requisits que han de reunir els beneficiaris per a obtindre la subvenció i, si escau, els membres de les entitats previstes en l'apartat 2 i segon paràgraf de l'apartat 3 de l'article 11 d'aquesta llei; diari oficial en el qual es publicarà l'extracte de la convocatòria, a través de la BDNS, una vegada que s'haja presentat davant d'aquesta el text de la convocatòria i la informació requerida per a publicar-la; i la forma i el termini en què han de presentar-se les sol·licituds.

[Cal tindre en compte que es declara la inconstitucionalitat de l'incís destacat en negreta de l'apartat 3.b per la Sentència del TC 33/2018, de 12 d'abril. Ref. BOE-A-2018-682]5

c) Condicions de solvència i eficàcia que hagen de reunir les persones jurídiques a les quals es refereix l'apartat 2 de l'article 12 d'aquesta llei.

d) Procediment de concessió de la subvenció.

e) Criteris objectius d'atorgament de la subvenció i, si escau, ponderació d'aquests.

f) Quantia individualitzada de la subvenció o criteris per a determinar-la.

g) Òrgans competents per a ordenar, instruir i resoldre el procediment de concessió de la subvenció i el termini en què se'n notificarà la resolució.

h) Determinació, si escau, dels llibres i registres comptables específics per a garantir la justificació adequada de la subvenció.

i) Termini i forma de justificació per part del beneficiari o de l'entitat col·laboradora, si escau, del compliment de la finalitat per a la qual s'ha concedit la subvenció i de l'aplicació dels fons percebuts.

j) Mesures de garantia que, si escau, es considere necessari constituir a favor de l'òrgan concedent, mitjans de constitució i procediment de cancel·lació.

k) Possibilitat de fer pagaments anticipats i abonaments a compte, així com el règim de garanties que, si escau, han d'aportar els beneficiaris.

l) Circumstàncies que, com a conseqüència de l'alteració de les condicions tingudes en compte per a concedir la subvenció, podran donar lloc a modificar la resolució.

m) Compatibilitat o incompatibilitat amb altres subvencions, ajudes, ingressos o recursos per a la mateixa finalitat, procedents de qualsevol administració o ens públic o privat, nacional, de la Unió Europea o d'organismes internacionals.

n) Criteris de graduació dels possibles incompliments de condicions imposades amb motiu de la concessió de les subvencions. Aquests criteris són aplicables per a determinar la quantitat que finalment haja de percebre el beneficiari o, si escau, l'import que calga reintegrar, i han de respondre al principi de proporcionalitat.

Article 18. Publicitat de les subvencions

1. La Base de dades nacional de subvencions operarà com a sistema nacional de publicitat de subvencions.

2. A aquests efectes, les administracions concedents han de remetre a la Base de dades nacional de subvencions informació sobre les convocatòries i les resolucions de concessió recaigudes en els termes establits en l'article 20.

3. Els beneficiaris han de donar publicitat de les subvencions i les ajudes percebudes en els termes i les condicions establits en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. En el cas que es faça ús de la previsió continguda en l'article 5.4 de la llei esmentada, la Base de dades nacional de subvencions servirà de mitjà electrònic per a complir les obligacions de publicitat.

4. Els beneficiaris han de donar la publicitat adequada del caràcter públic del finançament de programes, activitats, inversions o actuacions de qualsevol classe que siguin objecte de subvenció, en els termes establits reglamentàriament.

Article 19. Finançament de les activitats subvencionades

1. La normativa reguladora de la subvenció pot exigir un import de finançament propi per a cobrir l'activitat subvencionada. L'aportació de fons propis al projecte o l'acció subvencionada s'ha d'acreditar en els termes previstos en l'article 30 d'aquesta llei.

2. La normativa reguladora de la subvenció determinarà el règim de compatibilitat o incompatibilitat per a percebre altres subvencions, ajudes, ingressos o recursos per a la mateixa finalitat, procedents de qualsevol administració o ens públic o privat, nacional, de la Unió Europea o d'organismes internacionals, sense perjudici del que disposa l'apartat següent.

3. L'import de les subvencions en cap cas pot ser de tal quantia que, aïlladament o en concurrència amb altres subvencions, ajudes, ingressos o recursos, supere el cost de l'activitat subvencionada.

4. Tota alteració de les condicions que s'han tingut en compte per a concedir la subvenció i, en tot cas, l'obtenció concurrent d'altres aportacions fora dels casos permesos en les normes reguladores pot donar lloc a la modificació de la resolució de concessió, en els termes que estableix la normativa reguladora de la subvenció.

5. Els rendiments financers que es generen pels fons lliurats als beneficiaris incrementaran l'import de la subvenció concedida i s'aplicaran igualment a l'activitat subvencionada, llevat que, per raons degudament motivades, es dispose el contrari en les bases reguladores de la subvenció.

Aquest apartat no serà aplicable en els supòsits en què el beneficiari siga una administració pública.

Article 20. Base de dades nacional de subvencions (BDNS)

1. La Base de dades nacional de subvencions té com a finalitats promoure la transparència, servir com a instrument per a planificar les polítiques públiques, millorar la gestió i col·laborar en la lluita contra el frau de subvencions i ajudes públiques.

2. La base de dades recollirà informació de les subvencions; reglamentàriament podrà establir-se la inclusió d'altres ajudes quan el seu registre contribueixca a les finalitats de la base de dades, al compliment de les exigències de la Unió Europea o a la coordinació de les polítiques de cooperació internacional i altres polítiques públiques de foment.

El contingut de la base de dades inclourà, almenys, la referència a les bases reguladores de la subvenció, la convocatòria, el programa i el crèdit pressupostari al qual s'imputen, l'objecte o la finalitat de la subvenció, la identificació dels beneficiaris, l'import de les subvencions atorgades i percebudes efectivament, les resolucions de reintegraments i les sancions imposades.

Igualment, contindrà la identificació de les persones o les entitats incurses en les prohibicions previstes en les lletres a i h de l'apartat 2 de l'article 13. La inscripció quedarà registrada en la BDNS fins que transcórreguen 10 anys des de la data de finalització del termini de prohibició.

3. La Intervenció General de l'Administració de l'Estat és l'òrgan responsable d'administrar i custodiar la BDNS i adoptarà les mesures necessàries per a garantir la confidencialitat i la seguretat de la informació.

4. Estan obligats a subministrar informació les administracions, els organismes i les entitats previstos en l'article 3; els consorcis, les mancomunitats o altres personificacions públiques creades per diverses administracions públiques regulats en l'article 5; les entitats que segons aquesta llei o altres hagen de subministrar informació a la base de dades i els organismes que reglamentàriament es determinen en relació amb la gestió de fons de la Unió Europea i altres ajudes públiques.

Són responsables de subministrar la informació de manera exacta, completa, dins del termini i respectant el mode d'enviament establert:

a) En el sector públic estatal, els titulars dels òrgans, organismes i altres entitats que concedisquen les subvencions i ajudes previstes en la base de dades.

b) En les comunitats autònomes, la intervenció general de la comunitat autònoma o l'òrgan que designe la mateixa comunitat autònoma.

c) En les entitats locals, la intervenció o l'òrgan que designe la mateixa entitat local.

La prohibició d'obtindre subvencions prevista en les lletres a i h de l'apartat 2 de l'article 13 la comunicarà a la BDNS el tribunal que haja dictat la sentència o l'autoritat que haja imposat la sanció administrativa; la comunicació haurà de concretar les dates d'inici i finalització de la prohibició recaiguda; per als casos en què no siga així, s'instrumentarà reglamentàriament el sistema per a determinar-la i registrar-la en la base de dades.

La cessió de dades de caràcter personal que, en virtut dels paràgrafs precedents, ha d'efectuar-se a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat no requereix el consentiment de l'afectat. En aquest àmbit no serà aplicable el que disposa l'apartat 1 de l'article 21 de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal.

5. La informació inclosa en la Base de dades nacional de subvencions tindrà caràcter reservat, sense que es pugui cedir o comunicar a tercers, llevat que la cessió tinga per objecte:

a) Col·laborar amb les administracions públiques i els òrgans de la Unió Europea per a lluitar contra el frau en l'obtenció o percepció d'ajudes o subvencions a càrrec de fons públics o de la Unió Europea.

b) Investigar o perseguir delictes públics per part dels òrgans jurisdiccionals o del ministeri públic.

c) Col·laborar amb les administracions tributària i de la Seguretat Social en l'àmbit de les seues competències.

d) Col·laborar amb les comissions parlamentàries d'investigació en el marc legalment establert.

e) Col·laborar amb el Tribunal de Comptes o els òrgans de fiscalització externa de les comunitats autònomes en l'exercici de les seues funcions.

f) Col·laborar amb la Comissió de Vigilància d'Activitats de Finançament del Terrorisme en l'exercici de les seues funcions d'acord amb el que preveu l'article 8 de la Llei 12/2003, de 21 de maig, de bloqueig del finançament del terrorisme.

g) Col·laborar amb el Servei Executiu de la Comissió de Prevenció del Blanqueig de Capitals i Infraccions Monetàries en el compliment de les funcions que li atribueix l'article 45.4 de la Llei 10/2010, de 28 d'abril, de prevenció del blanqueig de capitals i el finançament del terrorisme.

h) Col·laborar amb el Defensor del Poble i institucions anàlogues de les comunitats autònomes en l'exercici de les seues funcions.

i) Col·laborar amb la Comissió Nacional de Defensa dels Mercats i la Competència per a analitzar les ajudes públiques des de la perspectiva de la competència.

En aquests casos, la cessió de dades cal fer-la preferentment per mitjans electrònics, i s'han de garantir la identificació dels destinataris i la motivació adequada del seu accés.

Es pot denegar a l'interessat el dret d'accés, rectificació i cancel·lació quan obstaculitze les actuacions administratives tendents a assegurar el compliment de les obligacions en matèria de subvencions i, en tot cas, quan l'afectat estiga sent objecte d'actuacions de comprovació o control.

6. Dins de les possibilitats de cessió previstes en cada cas, s'instrumentarà la interrelació de la Base de dades nacional de subvencions amb altres bases de dades per a millorar en la lluita contra el frau fiscal, de seguretat social o de subvencions i ajudes d'estat o altres ajudes. En qualsevol cas, caldrà assegurar l'accés, la integritat, la disponibilitat, l'autenticitat, la confidencialitat, la traçabilitat i la conservació de les dades cedides.

7. Les autoritats i el personal al servei de les administracions públiques que tinguem coneixement de les dades que conté la base de dades estaran obligats al secret professional més estricte i complet respecte a aquestes. Amb independència de les responsabilitats penals o civils que puguen correspondre, la infracció d'aquest deure de secret particular es considerarà sempre falta disciplinària molt greu.

8. En aplicació dels principis recollits en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, la BDNS operarà com a sistema nacional de publicitat de les subvencions. A aquest efecte, i per a garantir el dret dels ciutadans a conèixer totes les subvencions convocades en cada moment i per a contribuir als principis de publicitat i transparència, la Intervenció General de l'Administració de l'Estat publicarà en la seua pàgina web els continguts següents:

a) Les convocatòries de subvencions; a aquest efecte, en totes les convocatòries subjectes a aquesta llei, les administracions concedents comunicaran a la Base de dades nacional de subvencions el text de la convocatòria i la informació requerida per la base de dades. La BDNS traslladarà al diari oficial corresponent l'extracte de la convocatòria, per a publicar-la, que tindrà caràcter gratuït. La convocatòria d'una subvenció sense seguir el procediment indicat serà causa d'anul·labilitat de la convocatòria.

[Cal tindre en compte que es declara la inconstitucionalitat de l'incís destacat en negreta de l'apartat 8.a per la Sentència del TC 33/2018, de 12 d'abril. Ref. BOE-A-2018-6825]

b) Les subvencions concedides; per a publicar-les, les administracions concedents han de remetre a la Base de dades nacional de subvencions les subvencions concedides amb la indicació, segons cada cas, de la convocatòria, el programa i el crèdit pressupostari al qual s'imputen, el beneficiari, la quantitat concedida i l'objectiu o la finalitat de la subvenció amb l'expressió dels diferents programes o projectes subvencionats. Igualment, haurà d'informar-se, quan corresponga, sobre el compromís assumit pels membres previstos en l'apartat 2 i en el segon paràgraf de l'apartat 3 de l'article 11 i, en cas de subvencions plurianuals, sobre la distribució per anualitats. No es publicaran les subvencions concedides quan la publicació de les dades del beneficiari pel que fa a l'objecte de la subvenció pugua ser contrària al respecte i la salvaguarda de l'honor, a la intimitat personal o familiar de les persones físiques en virtut del que estableix la Llei orgànica 1/1982, de 5 de maig, de protecció civil del dret a l'honor, a la intimitat personal i familiar i a la pròpia imatge, i s'haja previst en la seua normativa reguladora. El tractament de les dades de caràcter personal només podrà efectuar-se si és necessari per a satisfer l'interés legítim perseguit pel responsable del tractament o pel tercer o tercers als quals es comuniquen les dades, sempre que no prevalga l'interés o els drets i les llibertats

fonamentals de l'interessat que requerisquen protecció conformement a l'article 1.1 de la Directiva 95/46/CE.

c) La informació que publiquen les entitats sense ànim de lucre utilitzant la BDNS com a mitjà electrònic previst en el segon paràgraf de l'article 5.4 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Els responsables de subministrar la informació conforme a l'apartat 4 d'aquest article hauran de comunicar a la BDNS la informació necessària per a complir el que preveu aquest apartat.

9. La Base de dades nacional de subvencions podrà subministrar informació pública sobre les sancions fermes imposades per infraccions molt greus. En concret, es publicarà el nom i els cognoms o la denominació o raó social del subjecte infractor, la infracció comesa, la sanció imposada i la subvenció a la qual es refereix, sempre que així es reculla expressament en la sanció imposada i durant el temps que així s'establisca.

10. La Intervenció General de l'Administració de l'Estat dictarà les instruccions oportunes per a concretar les dades i els documents integrants de la Base de dades nacional de subvencions, els terminis i els procediments de remissió de la informació, incloent-hi els electrònics, així com la informació que siga objecte de publicació per a coneixement general i el termini de la publicació, que es fixaran de manera que es promoga l'exercici dels drets per part dels interessats

Article 21. Règim de garanties

El règim de les garanties, mitjans de constitució, depòsit i cancel·lació que hagen de constituir els beneficiaris o les entitats col·laboradores s'establirà reglamentàriament.

TÍTOL I

Procediments de concessió i gestió de les subvencions

CAPÍTOL I

Del procediment de concessió

Article 22. Procediments de concessió

1. El procediment ordinari de concessió de subvencions es tramitarà en règim de concurrència competitiva. A l'efecte d'aquesta llei, tindrà la consideració de concurrència competitiva el procediment mitjançant el qual la concessió de les subvencions es realitza per mitjà de la comparació de les sol·licituds presentades, a fi d'es-

tablar una prelación entre aquestes d'acord amb els criteris de valoració prèviament fixats en les bases reguladores i en la convocatòria, i adjudicar, amb el límit fixat en la convocatòria dins del crèdit disponible, les que hagen obtingut més valoració en aplicació dels criteris esmentats.

En aquest supòsit, i sense perjudici de les especialitats que puguen derivar-se de la capacitat d'autoorganització de les administracions públiques, la proposta de concessió la formularà a l'òrgan concedent un òrgan col·legiat a través de l'òrgan instructor. La composició de l'òrgan col·legiat serà la que establisquen les bases reguladores corresponents.

Excepcionalment, sempre que així es preveja en les bases reguladores, l'òrgan competent prorratejarà, entre els beneficiaris de la subvenció, l'import global màxim destinat a les subvencions.

2. Poden concedir-se de manera directa les subvencions següents:

a) Les previstes nominativament en els pressupostos generals de l'Estat, de les comunitats autònomes o de les entitats locals, en els termes recollits en els convenis i en la normativa reguladora d'aquestes subvencions.

A l'efecte del que estableix el paràgraf anterior, s'entén per subvenció prevista nominativament en els pressupostos generals de l'Estat aquella en què almenys la seua dotació pressupostària i el beneficiari apareguen determinats en els estats de despesa del pressupost. L'objecte d'aquestes subvencions ha de quedar determinat expressament en el corresponent conveni de col·laboració o resolució de concessió que, en tot cas, ha de ser congruent amb la classificació funcional i econòmica del crèdit pressupostari corresponent.

b) Aquelles l'atorgament o la quantia de les quals estiga imposat a l'Administració per una norma de rang legal, que seguiran el procediment de concessió que els resulte aplicable d'acord amb la seua normativa.

c) Amb caràcter excepcional, les altres subvencions en què s'acrediten raons d'interés públic, social, econòmic o humanitari, o altres degudament justificades que dificulten la seua convocatòria pública.

3. No poden atorgar-se subvencions per una quantia superior a la que es determine en la convocatòria.

CAPÍTOL II

Del procediment de concessió en règim de concurrència competitiva

Article 23. Iniciació

1. El procediment per a concedir subvencions s'inicia sempre d'ofici.

2. La iniciació d'ofici es realitzarà sempre mitjançant una convocatòria aprovada per l'òrgan competent, que desplegarà el procediment per a concedir subvencions convocades segons el que estableix aquest capítol i d'acord amb els principis de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú. La convocatòria haurà de publicar-se en la BDNS i un extracte d'aquesta, en el *Boletín Oficial del Estado* d'acord amb el procediment establert en l'article 20.8. La convocatòria tindrà necessàriament el contingut següent:

a) Indicació de la disposició que establisca, si escau, les bases reguladores i del diari oficial en què està publicada, llevat que, en atenció a la seua especificitat, aquestes s'incloguen en la mateixa convocatòria.

b) Crèdits pressupostaris als quals s'imputa la subvenció i quantia total màxima de les subvencions convocades dins dels crèdits disponibles o, en defecte d'això, quantia estimada de les subvencions.

c) Objecte, condicions i finalitat de la concessió de la subvenció.

d) Expressió que la concessió s'efectua mitjançant un règim de concurrència competitiva.

e) Requisits per a sol·licitar la subvenció i manera d'acreditar-los.

f) Indicació dels òrgans competents per a instruir i resoldre el procediment.

g) Termini de presentació de sol·licituds, a les quals seran aplicables les previsions que conté l'apartat 3 d'aquest article.

h) Termini de resolució i notificació.

i) Documents i informacions que han d'adjuntar-se a la petició.

j) Si escau, possibilitat de reformulació de sol·licituds de conformitat amb el que disposa l'article 27 d'aquesta llei.

k) Indicació de si la resolució posa fi a la via administrativa i, en cas contrari, òrgan davant del qual ha d'interposar-se un recurs d'alçada.

l) Criteris de valoració de les sol·licituds.

m) Mitjà de notificació o de publicació, de conformitat amb el que preveu l'article 59 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

3. Les sol·licituds dels interessats han d'adjuntar-se als documents i les informacions determinats en la norma o la convocatòria, llevat que els documents exigits ja estiguen en poder de qualsevol òrgan de l'administració actuant, i, en aquest cas, el sol·licitant pot acollir-se al que estableix el paràgraf f de l'article 35 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, sempre que s'hi faça constar la data i l'òrgan o la

dependència en què s'han presentat o, si escau, emés, i quan no hagen transcorregut més de cinc anys des de la finalització del procediment al qual corresponguen.

En els supòsits d'impossibilitat material d'obtindre el document, l'òrgan competent podrà requerir al sol·licitant que el presente, o, en defecte d'això, que acredite per altres mitjans els requisits a què es refereix el document, prèviament a la formulació de la proposta de resolució.

La presentació telemàtica de sol·licituds i documentació complementària ha de tindre lloc en els termes previstos en la disposició addicional número 18 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

A l'efecte del que preveu l'apartat 3 de l'esmentada disposició addicional número 18, la presentació de la sol·licitud per part del beneficiari comporta autoritzar l'òrgan gestor per a recaptar els certificats que han d'emetre l'Agència Estatal d'Administració Tributària i la Tresoreria General de la Seguretat Social.

4. A l'efecte del que disposen els apartats anteriors, la normativa reguladora de la subvenció podrà admetre la substitució de la presentació de determinats documents per una declaració responsable del sol·licitant. En aquest cas, anteriorment a la proposta de resolució de concessió de la subvenció, s'haurà de requerir la presentació de la documentació que acredite la realitat de les dades que conté la declaració esmentada, en un termini no superior a 15 dies.

5. Si la sol·licitud no reuneix els requisits establits en la norma de convocatòria, l'òrgan competent requerirà l'interessat perquè l'esmene en el termini màxim i improrrogable de 10 dies, i li indicarà que, si no ho fa, es considerarà que ha desistit de la seua sol·licitud, amb la resolució prèvia que caldrà dictar en els termes previstos en l'article 71 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

Article 24. Instrucció

1. La instrucció del procediment de concessió de subvencions correspon a l'òrgan que es designe en la convocatòria.

2. L'òrgan competent per a la instrucció empenrà d'ofici totes les actuacions que estime necessàries per a determinar, conèixer i comprovar les dades en virtut de les quals ha de formular-se la proposta de resolució.

3. Les activitats d'instrucció comprendran:

a) Petició de tots els informes que estime necessaris per a resoldre o que exigisquen les normes que regulen la subvenció. En la petició caldrà fer constar, si escau, el caràcter determinant dels informes que siguen preceptius. El termini per a emetre'ls és de 10 dies, llevat que l'òrgan instructor, ateses les característiques de

l'informe sol·licitat o del mateix procediment, sol·licite que s'emeta en un termini més o menys extens, sense que pugui excedir els dos mesos.

Quan en el termini assenyalat no s'haja emés l'informe qualificat per disposició legal expressa com a preceptiu i determinant, o, si escau, vinculant, podrà interrompre's el termini dels tràmits successius.

b) Avaluació de les sol·licituds o peticions, efectuada d'acord amb els criteris, les formes i les prioritats de valoració establits en la norma reguladora de la subvenció o, si escau, en la convocatòria.

La norma reguladora de la subvenció pot preveure la possibilitat d'establir una fase de preavaluació en la qual es verificarà el compliment de les condicions imposades per a adquirir la condició de beneficiari de la subvenció.

4. Una vegada avaluades les sol·licituds, l'òrgan col·legiat al qual es refereix l'apartat 1 de l'article 22 d'aquesta llei haurà d'emetre un informe que concrete el resultat de l'avaluació efectuada.

L'òrgan instructor, a la vista de l'expedient i de l'informe de l'òrgan col·legiat, formularà la proposta de resolució provisional, degudament motivada, que haurà de notificar-se als interessats en la forma que establisca la convocatòria, i es concedirà un termini de 10 dies per a presentar-hi al·legacions.

Es podrà prescindir del tràmit d'audiència quan no figuren en el procediment ni es tinguen en compte altres fets ni altres al·legacions ni proves a banda de les que han adduït els interessats. En aquest cas, la proposta de resolució formulada tindrà el caràcter de definitiva.

Una vegada examinades les al·legacions adduïdes, si escau, pels interessats, es formularà la proposta de resolució definitiva, que haurà d'expressar el sol·licitant o la llista de sol·licitants per als quals es proposa la concessió de la subvenció i la quantia d'aquesta, amb l'especificació de l'avaluació i els criteris de valoració seguits per a efectuar-la.

L'expedient de concessió de subvencions haurà de contindre l'informe de l'òrgan instructor en el qual conste que, de la informació de què disposa, es desprèn que els beneficiaris compleixen tots els requisits necessaris per a accedir-hi.

5. La proposta de resolució definitiva, quan resulte procedent d'acord amb les bases reguladores, es notificarà als interessats que s'hagen proposat com a beneficiaris en la fase d'instrucció, perquè en el termini previst en aquesta normativa comuniquen l'acceptació.

6. Les propostes de resolució provisional i definitiva no creen cap dret a favor del beneficiari proposat davant de l'Administració, mentre no se li haja notificat la resolució de concessió.

Article 25. Resolució

1. Una vegada aprovada la proposta de resolució definitiva, i d'acord amb el que preveu l'article 89 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, i, si escau, la norma o convocatòria corresponent, l'òrgan competent resoldrà el procediment.

2. La resolució es motivarà de conformitat amb el que disposen les bases reguladores de la subvenció i, en tot cas, han de quedar acreditats en el procediment els fonaments de la resolució que s'adopte.

3. La resolució, a més de contindre el sol·licitant o la llista de sol·licitants als quals es concedeix la subvenció, farà constar, si escau, de manera expressa, la desestimació de la resta de les sol·licituds.

4. El termini màxim per a resoldre i notificar la resolució del procediment no pot excedir els sis mesos, llevat que una norma amb rang de llei establisca un termini més extens o que ho preveja així la normativa de la Unió Europea. El termini es computarà a partir de la publicació de la convocatòria corresponent, llevat que aquesta ajorne els seus efectes a una data posterior.

En el supòsit de subvencions tramitades per altres administracions públiques la resolució de les quals corresponga a l'Administració general de l'Estat o a les entitats de dret públic vinculades o dependents d'aquesta, aquest termini es computarà a partir del moment en què l'òrgan atorgant dispose de la proposta o de la documentació que la norma reguladora de la subvenció determine.

5. El venciment del termini màxim, sense haver-se notificat la resolució, legitima els interessats a considerar desestimada per silenci administratiu la sol·licitud de concessió de la subvenció.

Article 26. Notificació de la resolució

La resolució del procediment es notificarà als interessats d'acord amb el que preveu l'article 58 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú. La pràctica d'aquesta notificació o publicació s'haurà d'ajustar a les disposicions que conté l'article 59 de la llei esmentada.

Article 27. Reformulació de les sol·licituds

1. Quan la subvenció tinga per objecte finançar activitats que haja de desenvolupar el sol·licitant i l'import de la subvenció de la proposta de resolució provisional siga inferior al que figura en la sol·licitud presentada, es podrà instar el beneficiari, si així s'ha previst en les bases reguladores, a reformular la sol·licitud per a ajustar els compromisos i les condicions a la subvenció atorgable.

2. Una vegada que la sol·licitud meresca la conformitat de l'òrgan col·legiat, s'haurà de remetre amb totes les actuacions a l'òrgan competent perquè dicte la resolució.

3. En qualsevol cas, la reformulació de sol·licituds haurà de respectar l'objecte, les condicions i la finalitat de la subvenció, així com els criteris de valoració establits respecte de les sol·licituds o les peticions.

CAPÍTOL III

Del procediment de concessió directa

Article 28. Concessió directa

1. La resolució de concessió i, si escau, els convenis a través dels quals es canalitzen aquestes subvencions establiran les condicions i els compromisos aplicables de conformitat amb el que es disposa en aquesta llei.

Els convenis seran l'instrument habitual per a canalitzar les subvencions previstes nominativament en els pressupostos generals de l'Estat, o en els de les corporacions locals, sense perjudici del que establisca la seua normativa reguladora referent a això.

2. El Govern aprovarà per reial decret, a proposta del ministre competent i amb l'informe previ del Ministeri d'Hisenda, les normes especials reguladores de les subvencions regulades en el paràgraf c de l'apartat 2 de l'article 22 d'aquesta llei.

3. El reial decret a què es fa referència en l'apartat anterior haurà d'ajustar-se a les previsions contingudes en aquesta llei, excepte en allò que afecte l'aplicació dels principis de publicitat i concurrència, i haurà de contindre, com a mínim, els punts següents:

a) Definició de l'objecte de les subvencions, amb la indicació del seu caràcter singular i de les raons que acrediten l'interés públic, social, econòmic o humanitari i les que justifiquen la dificultat de la seua convocatòria pública.

b) Règim jurídic aplicable.

c) Beneficiaris i modalitats d'ajuda.

d) Procediment de concessió i règim de justificació de l'aplicació que han donat a les subvencions els beneficiaris i, si és el cas, les entitats col·laboradores.

CAPÍTOL IV

Del procediment de gestió i justificació de la subvenció pública

Article 29. Subcontractació de les activitats subvencionades pels beneficiaris

1. A l'efecte d'aquesta llei, s'entén que un beneficiari subcontracta quan concerta amb tercers l'execució total o parcial de l'activitat que constitueix l'objecte de la subvenció. Queda fora d'aquest concepte la contractació de les despeses en què haja d'incórrer el beneficiari per a realitzar per ell mateix l'activitat subvencionada.

2. El beneficiari únicament podrà subcontractar, totalment o parcialment, l'activitat quan la normativa reguladora de la subvenció així ho preveja. L'activitat subvencionada que el beneficiari subcontracte amb tercers no haurà d'excedir el percentatge que es fixe en les bases reguladores de la subvenció. En el cas que tal previsió no hi figure, el beneficiari podrà subcontractar fins a un percentatge que no excedisca el 50 % de l'import de l'activitat subvencionada.

En cap cas poden subcontractar-se activitats que augmenten el cost de l'activitat subvencionada, però no aporten valor afegit al contingut d'aquesta.

3. Quan l'activitat concertada amb tercers excedisca el 20 % de l'import de la subvenció i aquest import siga superior a 60.000 euros, la subcontractació estarà sotmesa al compliment dels requisits següents:

a) Que el contracte es formalitze per escrit.

b) Que aquesta formalització l'autoritze prèviament l'entitat concedent de la subvenció en la forma que es determine en les bases reguladores.

4. No pot fraccionar-se un contracte a fi de disminuir-ne la quantia i d'eludir el compliment dels requisits exigits en l'apartat anterior.

5. Els contractistes queden obligats només davant del beneficiari, que ha d'assumir tota la responsabilitat de l'execució de l'activitat subvencionada davant de l'Administració.

6. A l'efecte del que preveu l'apartat anterior, els beneficiaris seran responsables que en l'execució de l'activitat subvencionada concertada amb tercers es respecten els límits que s'establisquen en la normativa reguladora de la subvenció quant a la naturalesa i quantia de despeses subvencionables, i els contractistes estaran subjectes al deure de col·laboració previst en l'article 46 d'aquesta llei per a permetre la verificació adequada del compliment d'aquests límits.

7. En cap cas podrà concertar el beneficiari l'execució total o parcial de les activitats subvencionades amb:

a) Persones o entitats incurses en alguna de les prohibicions de l'article 13 d'aquesta llei.

b) Persones o entitats que hagen percebut altres subvencions per a dur a terme l'activitat objecte de contractació.

c) Intermediaris o assessors en els quals els pagaments es definisquen com un percentatge de cost total de l'operació, llevat que aquest pagament estiga justificat amb referència al valor de mercat del treball realitzat o els serveis prestats.

d) Persones o entitats vinculades amb el beneficiari, llevat que hi concórreguen les circumstàncies següents:

1a. Que s'obtinga l'autorització prèvia expressa de l'òrgan concedent.

2a. Que l'import subvencionable no excedisca el cost incorregut per l'entitat vinculada. L'acreditació del cost s'ha de reflectir en la justificació en els mateixos termes establits per a acreditar les despeses del beneficiari.

e) Persones o entitats sol·licitants d'ajuda o subvenció en la mateixa convocatòria i programa, que no hagen obtingut cap subvenció per no reunir els requisits o no arribar a la valoració suficient.

Article 30. Justificació de les subvencions públiques

1. La justificació del compliment de les condicions imposades i de la consecució dels objectius previstos en l'acte de concessió de la subvenció s'ha de documentar de la manera que es determine reglamentàriament, i pot revestir la forma de compte justificatiu de la despesa realitzada o acreditar-se aquesta despesa per mòduls o presentant-ne els estats comptables, segons es dispose en la normativa reguladora.

2. La rendició del compte justificatiu constitueix un acte obligatori del beneficiari o de l'entitat col·laboradora, en la qual s'han d'incloure, sota responsabilitat del declarant, els justificants de despesa o qualsevol altre document amb validesa jurídica que permeten acreditar el compliment de l'objecte de la subvenció pública. La forma del compte justificatiu i el termini de rendició d'aquest els determinaran les corresponents bases reguladores de les subvencions públiques.

A falta de previsió de les bases reguladores, el compte haurà d'incloure la declaració de les activitats realitzades que s'han finançat amb la subvenció i el cost que han tingut, amb el desglossament de cadascuna de les despeses efectuades, i la presentació cal fer-la, com a màxim, en el termini de tres mesos des de la finalització del termini per a dur a terme l'activitat.

3. Les despeses s'han d'acreditar mitjançant factures i altres documents de valor probatori equivalent amb validesa en el tràfic jurídic mercantil o amb eficàcia administrativa, en els termes establits reglamentàriament.

L'acreditació de les despeses també es pot fer mitjançant factures electròniques, sempre que complisquen els requisits exigits per a acceptar-les en l'àmbit tributari.

Reglamentàriament, s'establirà un sistema de validació i d'estampilat de justificants de despesa que permeta controlar la concurrència de subvencions.

4. Quan les activitats s'hagen finançat, a més de mitjançant la subvenció, amb fons propis o altres subvencions o recursos, haurà d'acreditar-se en la justificació l'import, la procedència i l'aplicació de tals fons a les activitats subvencionades.

5. En el supòsit d'adquisició de béns immobles, a més dels justificants establits en l'apartat 3 d'aquest article, ha d'aportar-se un certificat de taxador independent degudament acreditat i inscrit en el registre oficial corresponent.

6. Els membres de les entitats previstes en l'apartat 2 i en el segon paràgraf de l'apartat 3 de l'article 11 d'aquesta llei estaran obligats a complir els requisits de justificació respecte de les activitats realitzades en nom del beneficiari i per compte d'aquest, de la manera que es determina en els apartats anteriors. Aquesta documentació haurà de formar part de la justificació que està obligat a rendir el beneficiari que ha sol·licitat la subvenció.

7. Les subvencions que es concedisquen en atenció a la concurrència d'una determinada situació en el receptor no requeriran cap altra justificació més que l'acreditació per qualsevol mitjà admissible en dret d'aquesta situació prèviament a la concessió, sense perjudici dels controls que puguem establir-se per a verificar-ne l'existència.

8. L'incompliment de l'obligació de justificació de la subvenció en els termes establits en aquest capítol o la justificació insuficient d'aquesta comporta el reintegrament en les condicions previstes en l'article 37 d'aquesta llei.

Article 31. Despeses subvencionables

1. Es consideren despeses subvencionables, als efectes previstos en aquesta llei, les que de manera indubtable responguen a la naturalesa de l'activitat subvencionada, que resulten estrictament necessàries i que es duguen a terme en el termini establert per les diferents bases reguladores de les subvencions. Quan no s'haja establert un termini concret, les despeses hauran de realitzar-se abans que finalitze l'any natural en què s'haja concedit la subvenció.

En cap cas el cost d'adquisició de les despeses subvencionables podrà ser superior al valor de mercat.

2. Excepte disposició expressa en contra en les bases reguladores de les subvencions, es considera despesa realitzada la que s'ha pagat efectivament amb anterioritat a la finalització del període de justificació determinat per la normativa reguladora de la subvenció.

3. Quan l'import de la despesa subvencionable supere les quanties establides en la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic per al contracte

menor, el beneficiari haurà de sol·licitar, com a mínim, tres ofertes de diferents proveïdors, amb caràcter previ a la contracció del compromís per a l'obra, la prestació del servei o el lliurament del bé, llevat que, per les característiques especials que tinga, no hi haja en el mercat un nombre suficient d'entitats que els realitzen, presten o subministren, o llevat que la despesa s'haja fet amb anterioritat a la subvenció.

L'elecció entre les ofertes presentades, que ha d'aportar-se en la justificació, o, si escau, en la sol·licitud de subvenció, s'ha de fer d'acord amb criteris d'eficiència i economia, i ha de justificar-se expressament en una memòria l'elecció quan no recaiga en la proposta econòmica més avantatjosa.

4. En el supòsit d'adquisició, construcció, rehabilitació i millora de béns inventariables, cal seguir les regles següents:

a) Les bases reguladores fixaran el període durant el qual el beneficiari haurà de destinar els béns al fi concret per al qual s'ha concedit la subvenció, que no podrà ser inferior a cinc anys en cas de béns inscripcionats en un registre públic, ni a dos anys per a la resta de béns.

En el cas de béns inscripcionats en un registre públic, haurà de fer-se constar en l'escriptura aquesta circumstància, així com l'import de la subvenció concedida, i aquests punts han de ser objecte d'inscripció en el registre públic corresponent.

b) L'incompliment de l'obligació de destinació que s'ha indicat en el paràgraf anterior, que es produirà en tot cas amb l'alienació o el gravamen del bé, serà causa de reintegrament, en els termes establits en el capítol II del títol II d'aquesta llei, i quedarà el bé afecte al pagament del reintegrament independentment de qui en siga el posseïdor, llevat que resulte ser un tercer protegit per la fe pública registral o que es justifique l'adquisició dels béns amb bona fe i títol just, o en establiment mercantil o industrial, en cas de béns mobles no inscripcionats.

5. No es considerarà incomplida l'obligació de destinació esmentada en l'apartat 4 anterior quan:

a) Es tracte de béns no inscripcionats en un registre públic i se substituïsquen per uns altres que servisquen en condicions anàlogues al fi per al qual s'ha concedit la subvenció i aquest ús es mantinga fins a completar el període establert, sempre que la substitució l'haja autoritzada l'administració concedent.

b) Es tracte de béns inscripcionats en un registre públic i el canvi de destinació, alienació o gravamen l'autoritze l'administració concedent. En aquest supòsit, l'adquirent haurà d'assumir l'obligació de destinació dels béns pel període restant i, en cas d'incompliment d'aquesta, del reintegrament de la subvenció.

6. Les bases reguladores de les subvencions establiran, si escau, les regles especials que es consideren oportunes en matèria d'amortització dels béns inven-

tariables. No obstant això, el caràcter subvencionable de la despesa d'amortització estarà subjecte a les condicions següents:

- a) Que les subvencions no hagen contribuït a la compra dels béns.
- b) Que l'amortització es calcule de conformitat amb les normes de comptabilitat generalment acceptades.
- c) Que el cost es referisca exclusivament al període subvencionable.

7. Les despeses financeres, les despeses d'assessoria jurídica o financera, les despeses notarials i registrals i les despeses pericials per a dur a terme el projecte subvencionat i les d'administració específiques són subvencionables si estan directament relacionades amb l'activitat subvencionada i són indispensables per a la preparació o execució adequades d'aquesta, i sempre que així es preveja en les bases reguladores. Amb caràcter excepcional, les despeses de garantia bancària es podran subvencionar quan així ho preveja la normativa reguladora de la subvenció.

En cap cas seran despeses subvencionables:

- a) Els interessos deutors dels comptes bancaris.
- b) Els interessos, els recàrrecs i les sancions administratives i penals.
- c) Les despeses de procediments judicials.

8. Els tributs són despesa subvencionable quan el beneficiari de la subvenció els abona efectivament. En cap cas es consideren despeses subvencionables els impostos indirectes quan siguen susceptibles de recuperació o compensació, ni els impostos personals sobre la renda.

9. Els costos indirectes haurà d'imputar-los el beneficiari a l'activitat subvencionada en la part que corresponga raonablement d'acord amb principis i normes de comptabilitat generalment admeses i, en tot cas, en la mesura en què tals costos corresponguen al període en què efectivament es realitza l'activitat.

Article 32. Comprovació de subvencions

1. L'òrgan concedent comprovarà la justificació adequada de la subvenció, així com la realització de l'activitat i el compliment de la finalitat que determinen la concessió o el gaudi de la subvenció.

2. L'entitat col·laboradora, si escau, realitzarà, en nom de l'òrgan concedent i per compte d'aquest, les comprovacions previstes en el paràgraf b de l'apartat 1 de l'article 15 d'aquesta llei.

Article 33. Comprovació de valors

1. L'Administració podrà comprovar el valor de mercat de les despeses subvencionades emprant un o diversos dels mitjans següents:

- a) Preus mitjans de mercat.

- b) Cotitzacions en mercats nacionals i estrangers.
- c) Estimació per referència als valors que figuren en els registres oficials de caràcter fiscal.
- d) Dictamen de pèrits de l'Administració.
- e) Taxació pericial contradictòria.
- f) Qualsevol altre mitjà de prova admés en dret.

2. El valor comprovat per l'Administració servirà de base per a calcular la subvenció i es notificarà, degudament motivat i amb l'expressió dels mitjans i criteris emprats, juntament amb la resolució de l'acte que conté la liquidació de la subvenció.

3. El beneficiari podrà, en tot cas, promoure la taxació pericial contradictòria, en correcció dels altres procediments de comprovació de valors assenyalats en l'apartat 1 d'aquest article, dins del termini del primer recurs que siga procedent contra la resolució del procediment en el qual l'Administració exercisca la facultat prevista en l'apartat anterior.

La presentació de la sol·licitud de taxació pericial contradictòria determinarà la suspensió de l'execució del procediment resolt i del termini per a interposar un recurs contra aquest.

4. Si la diferència entre el valor comprovat per l'Administració i la taxació practicada pel pèrit del beneficiari és inferior a 120.000 euros i al 10 % del valor comprovat per l'Administració, la taxació del pèrit del beneficiari servirà de base per a calcular la subvenció. En cas contrari, haurà de designar-se un tercer pèrit en els termes que es determinen reglamentàriament.

Els honoraris del pèrit del beneficiari els haurà de satisfer aquest. Quan la taxació practicada pel pèrit tercer siga inferior al valor justificat pel beneficiari, totes les despeses de la perícia les haurà d'abonar aquest, i, per contra, si és superior, seran a compte de l'Administració.

La valoració del tercer pèrit servirà de base per a determinar l'import de la subvenció.

CAPÍTOL V

Del procediment de gestió pressupostària

Article 34. Procediment d'aprovació de la despesa i pagament

1. Amb caràcter previ a la convocatòria de la subvenció o a la concessió directa d'aquesta, haurà d'aprovar-se la despesa en els termes previstos en la Llei general pressupostària o en les normes pressupostàries de les administracions públiques restants.

2. La resolució de concessió de la subvenció comporta el compromís de la despesa corresponent.

3. El pagament de la subvenció s'ha de fer amb justificació prèvia del beneficiari de la realització de l'activitat, el projecte, l'objectiu o l'adopció del comportament per al qual s'ha concedit en els termes establits en la normativa reguladora de la subvenció.

Es produirà la pèrdua del dret al cobrament total o parcial de la subvenció en el cas de falta de justificació o de concurrència d'alguna de les causes previstes en l'article 37 d'aquesta llei.

4. Quan la naturalesa de la subvenció així ho justifiqui, podran realitzar-se pagaments a compte. Aquests abonaments a compte podran suposar fer pagaments fraccionats que hauran de respondre al ritme d'execució de les accions subvencionades i s'abonaran per una quantia equivalent a la justificació presentada.

També es podran fer pagaments anticipats que suposaran lliuraments de fons amb caràcter previ a la justificació, com a finançament necessari per a poder dur a terme les actuacions inherents a la subvenció. Aquesta possibilitat i el règim de garanties hauran de preveure's expressament en la normativa reguladora de la subvenció.

En cap cas podran fer-se pagaments anticipats a beneficiaris quan s'haja sol·licitat la declaració de concurs voluntari; s'hagen declarat insolvents en qualsevol procediment; estiguen declarats en concurs, llevat que en aquest haja adquirit l'eficàcia un conveni; estiguen subjectes a intervenció judicial o estiguen inhabilitats conforme a la Llei 22/2003, de 9 de juliol, concursal, sense que haja conclòs el període d'inhabilitació fixat en la sentència de qualificació del concurs.

Els pagaments a compte o pagaments anticipats, així com el règim de garanties, hauran de preveure's expressament en la normativa reguladora de la subvenció.

5. No pot pagar-se la subvenció mentre el beneficiari no estiga al corrent en el compliment de les seues obligacions tributàries i davant de la Seguretat Social o siga deutor per resolució de procedència de reintegrament.

Article 35. Retenció de pagaments

1. Una vegada acordat l'inici del procediment de reintegrament, com a mesura cautelar, l'òrgan concedent pot acordar, a iniciativa pròpia o d'una decisió de la Comissió Europea o a proposta de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat o de l'autoritat pagadora, suspendre les ordres de pagament de les quantitats pendents d'abonar al beneficiari o l'entitat col·laboradora, sense superar, en cap cas, l'import que fixa la proposta o la resolució d'inici de l'expedient de reintegrament, amb els interessos de demora reportats fins a aquell moment.

2. La imposició d'aquesta mesura cautelar ha d'acordar-se per resolució motivada, que ha de notificar-se a l'interessat, amb la indicació dels recursos pertinents.

3. En tot cas, serà procedent suspendre-la si hi ha indicis racionals que permeten preveure la impossibilitat d'obtenir el rescabament, o si aquest pot veure's frustrat o greument dificultat, i, especialment, si el perceptor fa actes d'ocultació, gravamen o disposició dels seus béns.

4. La retenció de pagaments estarà subjecta, en qualsevol dels supòsits anteriors, al règim jurídic següent:

a) Ha de ser proporcional a la finalitat que es pretén aconseguir, i, en cap cas, ha d'adoptar-se si pot produir efectes difícils o impossibles de reparar.

b) Ha de mantindre's fins que es dicte la resolució que posa fi a l'expedient de reintegrament i no pot superar el període màxim que es fixe per a la tramitació, incloent-hi les pròrrogues.

c) No obstant el que disposa el paràgraf anterior, ha d'alçar-se quan desapareguen les circumstàncies que l'han originada o quan l'interessat propose substituir aquesta mesura cautelar per la constitució d'una garantia que es considere suficient.

TÍTOL II

Del reintegrament de subvencions

CAPÍTOL I

Del reintegrament

Article 36. Invalidesa de la resolució de la concessió

1. Són causes de nul·litat de la resolució de concessió:

a) Les indicades en l'article 62.1 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

b) La manca o insuficiència de crèdit, de conformitat amb el que estableix l'article 60 de la Llei general pressupostària i les altres normes d'igual caràcter de les administracions públiques subjectes a aquesta llei.

2. Són causes d'anul·labilitat de la resolució de concessió les altres infraccions de l'ordenament jurídic, i, especialment, de les regles que conté aquesta llei, de conformitat amb el que disposa l'article 63 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

3. Quan l'acte de concessió incórrega en algun dels supòsits esmentats en els apartats anteriors, l'òrgan concedent el revisarà d'ofici o, si escau, farà la declaració de lesivitat i impugnació ulterior, de conformitat amb el que estableixen els articles

102 i 103 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

4. La declaració judicial o administrativa de nul·litat o anul·lació comporta l'obligació de retornar les quantitats percebudes.

5. No és procedent revisar d'ofici l'acte de concessió quan concórrega alguna de les causes de reintegrament previstes en l'article següent.

Article 37. Causes de reintegrament

1. També és procedent reintegrar les quantitats percebudes i l'exigència de l'interés de demora corresponent des del moment del pagament de la subvenció fins a la data en què s'acorde la procedència del reintegrament, o la data en què el deutor ingresse el reintegrament si és anterior a aquesta, en els casos següents:

a) Obtenció de la subvenció falsejant les condicions requerides per a això o ocultant les que hagueren impedit obtindre-la.

b) Incompliment total o parcial de l'objectiu, de l'activitat, del projecte o la no adopció del comportament que fonamenten la concessió de la subvenció.

c) Incompliment de l'obligació de justificació o la justificació insuficient, en els termes establits en l'article 30 d'aquesta llei i, si escau, en les normes reguladores de la subvenció.

d) Incompliment de l'obligació d'adoptar les mesures de difusió contingudes en l'apartat 4 de l'article 18 d'aquesta llei.

e) Resistència, excusa, obstrucció o negativa a les actuacions de comprovació i de control financer previstes en els articles 14 i 15 d'aquesta llei, així com l'incompliment de les obligacions comptables, registrals o de conservació de documents quan d'això es derive la impossibilitat de verificar l'ús que s'ha fet dels fons percebuts, el compliment de l'objectiu, la realitat i regularitat de les activitats subvencionades, o la concurrència de subvencions, ajudes, ingressos o recursos per a la mateixa finalitat, procedents de qualsevol administració o ens públic o privat, nacional, de la Unió Europea o d'organismes internacionals.

f) Incompliment de les obligacions imposades per l'administració a les entitats col·laboradores i als beneficiaris, així com dels compromisos assumits per aquests, amb motiu de la concessió de la subvenció, sempre que afecten la manera com s'han d'aconseguir els objectius, realitzar l'activitat, executar el projecte o adoptar el comportament que fonamenta la concessió de la subvenció, o hi facen referència.

g) Incompliment de les obligacions imposades per l'administració a les entitats col·laboradores i els beneficiaris, així com dels compromisos assumits per aquests, amb motiu de la concessió de la subvenció, diferents dels anteriors, quan d'això es derive la impossibilitat de verificar l'ús que s'ha fet dels fons percebuts, el com-

pliment de l'objectiu, la realitat i la regularitat de les activitats subvencionades, o la concurrència de subvencions, ajudes, ingressos o recursos per a la mateixa finalitat, procedents de qualsevol administració o ens públic o privat, nacional, de la Unió Europea o d'organismes internacionals.

h) L'adopció, en virtut del que estableixen els articles 87 a 89 del Tractat de la Unió Europea, d'una decisió de la qual es derive una necessitat de reintegrament.

i) En els altres supòsits previstos en la normativa reguladora de la subvenció.

2. Quan el compliment pel beneficiari o, si escau, l'entitat col·laboradora s'aproxime de manera significativa al compliment total i acrediten una actuació inequívocament tendent a la satisfacció dels seus compromisos, la quantitat que cal reintegrar es determinarà per l'aplicació dels criteris enunciats en el paràgraf *n* de l'apartat 3 de l'article 17 d'aquesta llei o, si escau, de les establides en la normativa autonòmica reguladora de la subvenció.

3. Igualment, en el supòsit previst en l'apartat 3 de l'article 19 d'aquesta llei, serà procedent reintegrar l'excés obtingut sobre el cost de l'activitat subvencionada, així com exigir l'interés de demora corresponent.

Article 38. Naturalesa dels crèdits per reintegrar i dels procediments per a l'exigència d'aquests

1. Les quantitats per reintegrar tindran la consideració d'ingressos de dret públic, i per a cobrar-les hi serà aplicable el que es preveu en la Llei general pressupostària.

2. L'interés de demora aplicable en matèria de subvencions serà l'interés legal dels diners incrementats en un 25 per cent, llevat que la Llei de pressupostos generals de l'Estat n'establisca un altre diferent.

3. La destinació dels reintegraments dels fons de la Unió Europea tindrà el tractament que, si és el cas, determine la normativa comunitària.

4. Els procediments per a l'exigència del reintegrament de les subvencions tindran sempre caràcter administratiu.

Article 39. Prescripció

1. Prescriurà al cap de quatre anys el dret de l'Administració a reconèixer o liquidar el reintegrament.

2. Aquest termini es computarà, en cada cas:

a) Des del moment en què s'ha exhaurit el termini per a presentar la justificació per part del beneficiari o l'entitat col·laboradora.

b) Des del moment de la concessió, en el supòsit previst en l'apartat 7 de l'article 30.

c) En el cas que s'hagen establert condicions o obligacions que el beneficiari o l'entitat col·laboradora hagen de complir o mantindre durant un període determinat de temps, des del moment en què haja vençut aquest termini.

3. El còmput del termini de prescripció s'interromprà:

a) Per qualsevol acció de l'Administració, realitzada amb coneixement formal del beneficiari o de l'entitat col·laboradora, conduent a determinar l'existència d'alguna de les causes de reintegrament.

b) Per la interposició de recursos de qualsevol classe, per la remissió del tant de culpa a la jurisdicció penal o per la presentació de denúncia davant del Ministeri Fiscal, així com per les actuacions realitzades amb coneixement formal del beneficiari o de l'entitat col·laboradora en el curs d'aquests recursos.

c) Per qualsevol actuació fefaent del beneficiari o de l'entitat col·laboradora conduent a liquidar la subvenció o el reintegrament.

Article 40. Obligats al reintegrament

1. Els beneficiaris i les entitats col·laboradores, en els casos previstos en l'article 37 d'aquesta llei, hauran de reintegrar la totalitat o part de les quantitats percebudes més els interessos de demora corresponents, sense perjudici del que disposa el paràgraf *b* de l'apartat 5 de l'article 31 d'aquesta llei en l'àmbit estatal.

Aquesta obligació és independent de les sancions que, si escau, resulten exigibles.

2. Els membres de les persones i entitats previstes en l'apartat 2 i en el segon paràgraf de l'apartat 3 de l'article 11 d'aquesta llei hauran de respondre solidàriament de l'obligació de reintegrament del beneficiari en relació amb les activitats subvencionades que s'hagen compromés a efectuar.

Hauran de respondre solidàriament de l'obligació de reintegrament els representants legals del beneficiari quan aquest manque de capacitat d'obrar.

Hauran de respondre solidàriament els membres, partícips o cotitulars de les entitats a què es refereix l'apartat 3 de l'article 11 en proporció a les seues participacions respectives, quan es tracte de comunitats de béns o de qualsevol altre tipus d'unitat econòmica o patrimoni separat.

3. Hauran de respondre subsidiàriament de l'obligació de reintegrament els administradors de les societats mercantils, o els qui exercisquen la representació legal d'altres persones jurídiques, que no hagen dut a terme els actes necessaris de la seua incumbència per a complir les obligacions infringides, que hagen adoptat acords que facen possibles els incompliments o que hagen consentit el dels qui depenguen d'ells.

Així mateix, els qui exercisquen la representació legal de les persones jurídiques, d'acord amb les disposicions legals o estatutàries que els resulten aplicables, que hagen cessat en les seues activitats hauran de respondre subsidiàriament en tot cas de les obligacions de reintegrament d'aquestes.

4. En el cas de societats o entitats dissoltes i liquidades, les seues obligacions de reintegrament pendents es transmetran als socis o partícips en el capital que hauran de respondre d'aquestes solidàriament i fins al límit del valor de la quota de liquidació que se'ls haja adjudicat.

5. En cas de defunció de l'obligat al reintegrament, l'obligació de satisfer les quantitats pendents de restitució es transmetrà als seus drethavents, sense perjudici del que establisca el dret civil comú, foral o especial aplicable a la successió per a determinats supòsits, en particular per al cas d'acceptació de l'herència a benefici d'inventari.

CAPÍTOL II

Del procediment de reintegrament

Article 41. Competència per a resoldre el procediment de reintegrament

1. L'òrgan concedent serà el competent per a exigir del beneficiari o l'entitat col·laboradora el reintegrament de subvencions, mitjançant la resolució del procediment regulat en aquest capítol, quan aprecie l'existència d'algun dels supòsits de reintegrament de quantitats percebudes establits en l'article 37 d'aquesta llei.

2. Si el reintegrament l'acorden els òrgans de la Unió Europea, l'òrgan a qui corresponga la gestió del recurs executarà aquests acords.

3. Quan la subvenció l'haja concedida la Comissió Europea o una altra institució comunitària i l'obligació de restituir sorgisca com a conseqüència de l'actuació fiscalitzadora, diferent del control financer de subvencions regulat en el títol III d'aquesta llei, corresponent a les institucions espanyoles habilitades legalment per a dur a terme aquestes actuacions, l'acord de reintegrament el dictarà l'òrgan gestor nacional de la subvenció. L'acord esmentat es dictarà d'ofici o a proposta d'altres institucions i òrgans de l'Administració habilitats legalment per a fiscalitzar fons públics.

Article 42. Procediment de reintegrament

1. El procediment de reintegrament de subvencions es regirà per les disposicions generals sobre procediments administratius contingudes en el títol VI de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del

procediment administratiu comú, sense perjudici de les especialitats que s'estableixen en aquesta llei i en les seues disposicions de desplegament.

2. El procediment de reintegrament de subvencions s'iniciarà d'ofici per acord de l'òrgan competent, bé per iniciativa pròpia, bé com a conseqüència d'una ordre superior, a petició raonada d'altres òrgans o per denúncia. També s'iniciarà a conseqüència de l'informe de control financer emés per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat.

3. En la tramitació del procediment es garantirà, en tot cas, el dret de l'interessat a l'audiència.

4. El termini màxim per a resoldre i notificar la resolució del procediment de reintegrament serà de 12 mesos des de la data de l'acord d'iniciació. Aquest termini podrà suspendre's i ampliar-se d'acord amb el que preveuen els apartats 5 i 6 de l'article 42 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

Si transcorre el termini per a resoldre sense que s'haja notificat resolució expressa, es produirà la caducitat del procediment, sense perjudici de continuar les actuacions fins a finalitzar-lo i sense que es considere interrompuda la prescripció per les actuacions realitzades fins a la finalització del termini esmentat.

5. La resolució del procediment de reintegrament posarà fi a la via administrativa.

Article 43. Coordinació d'actuacions

El pronunciament de l'òrgan gestor respecte a l'aplicació dels fons pels perceptors de subvencions s'entendrà sense perjudici de les actuacions de control financer que competeixen a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat.

TÍTOL III

Del control financer de subvencions

Article 44. Objecte i competència per a exercir el control financer de subvencions

1. El control financer de subvencions s'exercirà respecte de beneficiaris i, si escau, d'entitats col·laboradores per raó de les subvencions de l'Administració general de l'Estat i d'organismes i entitats vinculats o dependents d'aquesta, atorgades amb càrrec als pressupostos generals de l'Estat o als fons de la Unió Europea.

2. El control financer de subvencions tindrà com a objecte verificar:

a) L'obtenció adequada i correcta de la subvenció per part del beneficiari.

b) El compliment per part de beneficiaris i d'entitats col·laboradores de les seues obligacions en la gestió i aplicació de la subvenció.

c) La justificació adequada i correcta de la subvenció per part de beneficiaris i d'entitats col·laboradores.

d) La realitat i la regularitat de les operacions que, d'acord amb la justificació presentada per beneficiaris i entitats col·laboradores, s'han finançat amb la subvenció.

e) El finançament adequat i correcte de les activitats subvencionades, en els termes establits en l'apartat 3 de l'article 19 d'aquesta llei.

f) L'existència de fets, circumstàncies o situacions no declarats a l'Administració per beneficiaris i entitats col·laboradores i que puguen afectar el finançament de les activitats subvencionades; l'obtenció adequada i correcta; la utilització, el gaudi o la justificació de la subvenció, així com la realitat i regularitat de les operacions finançades amb aquesta.

3. La competència per a exercir el control financer de subvencions correspon a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, sense perjudici de les funcions que la Constitució i les lleis atribuïsquen al Tribunal de Comptes i del que disposa l'article 6 d'aquesta llei.

4. El control financer de subvencions podrà consistir en:

a) L'examen de registres comptables, comptes o estats financers i la documentació que els justifique, de beneficiaris i d'entitats col·laboradores.

b) L'examen d'operacions individualitzades i concretes relacionades amb les subvencions concedides o que puguen afectar-les.

c) La comprovació d'aspectes parcials i concrets d'una sèrie d'actes relacionats amb les subvencions concedides o que puguen afectar-les.

d) La comprovació material de les inversions finançades.

e) Les actuacions concretes de control que hagen de dur-se a terme conformement amb el que en cada cas establisca la normativa reguladora de la subvenció i, si escau, la resolució de concessió.

f) Qualsevol altra comprovació que resulte necessària en atenció a les característiques especials de les activitats subvencionades.

5. El control financer podrà estendre's a les persones físiques o jurídiques a les quals es troben associats els beneficiaris, així com a qualsevol altra persona susceptible de presentar un interès en la consecució dels objectius, en la realització de les activitats, en l'execució dels projectes o en l'adopció dels comportaments.

Article 45. Control financer d'ajudes i subvencions finançades totalment o parcialment amb càrrec a fons comunitaris

1. En les ajudes i subvencions finançades totalment o parcialment amb càrrec a fons comunitaris, la Intervenció General de l'Administració de l'Estat serà l'òrgan competent per a establir, d'acord amb la normativa comunitària i nacional vigent, la coordinació necessària de controls, per a la qual cosa mantindrà sols a aquest efecte les relacions necessàries amb els òrgans corresponents de la Comissió Europea, dels ens territorials i de l'Administració general de l'Estat.

2. En les ajudes finançades pel Fons Europeu d'Orientació i de Garantia Agrària, la Intervenció General de l'Administració de l'Estat durà a terme les comeses assignades al servei específic previst en l'article 11 del Reglament (CEE) núm. 4045/89, del Consell de les Comunitats Europees, de 21 de desembre de 1989, relatiu als controls, dels estats membres, de les operacions compreses en el sistema de finançament pel Fons Europeu d'Orientació i Garantia Agrària (FEOGA), secció Garantia.

Els controls previstos en el Reglament (CEE) núm. 4045/89 els duran a terme, d'acord amb les seues competències respectives, els òrgans i les entitats d'àmbit nacional i autonòmic següents:

a) L'Agència Estatal d'Administració Tributària.

b) Els òrgans de control intern de les administracions de les comunitats autònomes.

La Intervenció General de l'Administració de l'Estat, com a servei específic per a aplicar el reglament referit:

a) Elaborarà els plans anuals de control en coordinació amb els òrgans de control d'àmbit nacional i autonòmic.

b) Serà l'òrgan encarregat de la relació amb els serveis corresponents de la Comissió de la Unió Europea en l'àmbit del Reglament (CEE) núm. 4045/89, centralitzarà la informació relativa al seu compliment i elaborarà l'informe anual sobre la seua aplicació, segons el que preveuen els articles 9.1 i 10.1.

c) Efectuarà els controls previstos en el pla anual quan així ho aconsellen raons d'ordre territorial o d'una altra índole.

d) Vetlarà per l'aplicació a Espanya, en tots els seus termes, del Reglament (CEE) núm. 4045/89.

3. Els òrgans de control de les administracions públiques, en aplicació de la normativa comunitària, podran dur a terme, a més, controls i verificacions dels procediments de gestió dels diferents òrgans gestors que intervinguen en la concessió, la gestió i el pagament de les ajudes cofinançades amb fons comunitaris que permeten garantir una gestió financera correcta dels fons comunitaris.

4. La Intervenció General de l'Administració de l'Estat i els òrgans de control financer de la resta de les administracions públiques hauran d'acreditar davant de l'òrgan competent les despeses en què hagen incorregut com a conseqüència dels controls financers de fons comunitaris, a l'efecte del seu finançament d'acord amb el que estableix la normativa comunitària reguladora de despeses subvencionables amb càrrec a aquests fons.

Article 46. Obligació de col·laboració

1. Els beneficiaris, les entitats col·laboradores i els tercers relacionats amb l'objecte de la subvenció o la seua justificació estan obligats a prestar col·laboració i a facilitar tota la documentació requerida en l'exercici de les funcions de control que corresponen, dins de l'àmbit de l'administració concedent, a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, de les comunitats autònomes o de les corporacions locals, així com als òrgans que, d'acord amb la normativa comunitària, tinguen atribuïdes funcions de control financer, per a la qual cosa tindran les facultats següents:

a) L'accés lliure a la documentació objecte de comprovació, incloent-hi els programes i arxius en suports informàtics.

b) L'accés lliure als locals de negoci i altres establiments o llocs on es desenvolupe l'activitat subvencionada o es permeta verificar la realitat i la regularitat de les operacions finançades amb càrrec a la subvenció.

c) L'obtenció de còpia o la retenció de les factures, documents equivalents o substitutius i de qualsevol altre document relatiu a les operacions en les quals es dedueixen indicis d'obtenció, gaudi o destinació de la subvenció incorrectes.

d) L'accés lliure a informació dels comptes bancaris en les entitats financeres en què es puguen haver cobrat les subvencions o als quals es puguen haver carregat les disposicions dels fons.

2. La negativa a complir aquesta obligació es considerarà resistència, excusa, obstrucció o negativa als efectes previstos en l'article 37 d'aquesta llei, sense perjudici de les sancions que, si escau, puguen correspondre.

Article 47. Facultats del personal controlador

1. Els funcionaris de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, en l'exercici de les funcions de control financer de subvencions, es consideraran agents de l'autoritat.

Tindran la mateixa consideració els funcionaris dels òrgans que tinguen atribuïdes funcions de control financer, d'acord amb la normativa comunitària.

2. Les autoritats, independentment de la seua naturalesa, així com els caps o directors d'oficines públiques, organismes autònoms i altres ens de dret públic i els

que, en general, exercisquen funcions públiques o desenvolupen el seu treball en aquestes entitats hauran de prestar la col·laboració i el suport deguts als funcionaris encarregats de controlar financerament les subvencions.

3. Els jutjats i els tribunals hauran de facilitar a l'Administració, d'ofici o a requeriment d'aquesta, totes les dades amb transcendència en l'aplicació de subvencions que es desprenguen de les actuacions judicials que coneguen, i respectar, si escau, el secret de les diligències sumariales.

4. El Servei Jurídic de l'Estat haurà de prestar l'assistència jurídica que, si escau, corresponga als funcionaris que, com a conseqüència de la seua participació en actuacions de control financer de subvencions, siguen objecte de citacions per l'òrgan jurisdiccional.

5. La cessió de dades de caràcter personal que s'haja d'efectuar a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat per a exercir les seues funcions de control financer, conformement al que disposa l'article anterior, els apartats anteriors d'aquest article o una altra norma de rang legal, no requerirà el consentiment de l'afectat. En aquest àmbit no serà aplicable el que disposa l'apartat 1 de l'article 21 de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal.

Article 48. Deures del personal controlador

1. El personal controlador que duga a terme el control financer de subvencions haurà de guardar la confidencialitat i el secret respecte dels assumptes que conega per raó del seu treball.

Les dades, els informes o els antecedents obtinguts en l'exercici d'aquest control només podran utilitzar-se per a les finalitats assignades a aquest, servir de fonament per a l'exigència de reintegrament i, si escau, per a posar en coneixement dels òrgans competents els fets que puguen ser constitutius d'infracció administrativa, responsabilitat comptable o penal.

2. Quan en la pràctica d'un control financer el funcionari actuant aprecie que els fets acreditats en l'expedient puguen ser susceptibles de constituir una infracció administrativa o de responsabilitats comptables o penals, ho haurà de comunicar a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat a l'efecte que, si escau, remeta les actuacions a l'òrgan competent per a iniciar els procediments oportuns.

Article 49. Del procediment de control financer

1. L'exercici del control financer de subvencions s'adequarà al pla anual d'auditories i les seues modificacions que aprobe anualment la Intervenció General de l'Administració de l'Estat. Reglamentàriament es determinaran els supòsits en què,

com a conseqüència d'un control, es pugui estendre l'àmbit més enllà del que preveu inicialment el pla.

No obstant això, no caldrà incloure en el pla d'auditories i actuacions de control financer de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat les comprovacions precises que sol·liciten altres estats membres en aplicació de reglaments comunitaris sobre beneficiaris perceptors de fons comunitaris.

2. La iniciació de les actuacions de control financer sobre beneficiaris i, si escau, entitats col·laboradores s'efectuarà mitjançant la notificació a aquests, en la qual s'indicarà la naturalesa i l'abast de les actuacions que s'han de desenvolupar, la data de personació de l'equip de control que les durà a terme, la documentació que al principi ha de posar-se a la seua disposició i altres elements que es consideren necessaris. Els beneficiaris i, si escau, les entitats col·laboradores hauran de ser informats, a l'inici de les actuacions, dels seus drets i obligacions en el curs d'aquestes. Aquestes actuacions es comunicaran, igualment, als òrgans gestors de les subvencions.

Si durant el control les entitats col·laboradores o els beneficiaris canvien de domicili, hauran de comunicar-ho a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat; les actuacions de control dutes a terme en el domicili anterior seran vàlides mentre no es comuniqui el canvi.

3. Quan en el desenvolupament del control financer es detecten circumstàncies que puguin causar la devolució de les quantitats percebudes per causes diferents de les previstes en l'article 37, es comunicaran els fets a l'òrgan concedent de la subvenció, que haurà d'informar sobre les mesures adoptades, i es podrà acordar suspendre el procediment de control financer.

La suspensió del procediment haurà de notificar-se al beneficiari o l'entitat col·laboradora.

4. La finalització de la suspensió, que en tot cas haurà de notificar-se al beneficiari o l'entitat col·laboradora, es produirà en els casos següents:

a) Una vegada l'òrgan concedent adopte les mesures que, a judici seu, resulten oportunes, caldrà comunicar-les a l'òrgan de control.

b) Si, transcorreguts tres mesos des de l'acord de suspensió, l'òrgan gestor no ha comunicat l'adopció de mesures.

5. Quan en l'exercici de les funcions de control financer es dedueixen indicis d'obtenció, destinació o justificació incorrectes de la subvenció percebuda, la Intervenció General de l'Administració de l'Estat podrà acordar adoptar les mesures cautelars que estime necessàries a fi d'impedir la desaparició, destrucció o alteració de les factures, els documents equivalents o substitutius i de qualsevol altre document relatiu a les operacions en què aquests indicis es manifesten.

Les mesures hauran de ser proporcionades al fi que es persegueixca. En cap cas s'adoptaran les que puguen produir un perjudici de reparació difícil o impossible.

6. Les actuacions de control financer sobre beneficiaris i, si escau, entitats col·laboradores finalitzaran amb l'emissió dels corresponents informes comprensius dels fets posats de manifest i de les conclusions que se'n deriven.

Quan l'òrgan concedent, en aplicació del que disposa l'apartat 4 anterior, comuniqui l'inici d'actuacions que puguen afectar la validesa de l'acte de concessió, la finalització del procediment de control financer de subvencions es produirà mitjançant la resolució de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, en la qual es declararà la improcedència de continuar les actuacions de control, sense perjudici que, una vegada recaiguda en una resolució que declare la validesa total o parcial de l'acte de concessió, puguen tornar a iniciar-se les actuacions.

7. Les actuacions de control financer sobre beneficiaris i, si escau, entitats col·laboradores, hauran de concloure en el termini màxim de 12 mesos a comptar de la data de notificació a aquells de l'inici d'aquestes. Aquest termini podrà ampliar-se, amb l'abast i els requisits que es determinen reglamentàriament, quan en les actuacions concórrega alguna de les circumstàncies següents:

a) Que es tracte d'actuacions especialment complexes.

b) Quan en el transcurs de les actuacions es descobrisca que el beneficiari o l'entitat col·laboradora han ocultat informació o documentació essencial per a desenvolupar adequadament el control.

8. A l'efecte del termini previst en l'apartat anterior, no es computaran les dilacions imputables al beneficiari o l'entitat col·laboradora, si escau, ni els períodes d'interrupció justificada que s'especifiquen reglamentàriament.

9. Per tal d'impulsar adequadament les actuacions de control financer de subvencions, els òrgans de control podran exigir que compareguen el beneficiari, l'entitat col·laboradora o tots els que estiguen sotmesos al deure de col·laboració, en el seu domicili o en les oficines públiques que es designen a aquest efecte.

Article 50. Documentació de les actuacions de control financer

1. Les actuacions de control financer s'han de documentar en diligències, per a reflectir fets rellevants que es posen de manifest en l'exercici d'aquest, i en informes, que tindran el contingut i estructura i compliran els requisits que es determinen reglamentàriament.

2. Els informes es notificaran als beneficiaris o les entitats col·laboradores que hagen sigut objecte de control. Una còpia de l'informe es remetrà a l'òrgan gestor que haja concedit la subvenció i haurà d'assenyalar, si escau, la necessitat d'iniciar expedients de reintegrament i sancionadors.

3. Tant les diligències com els informes tindran naturalesa de documents públics i faran prova dels fets que en motiven la formalització, llevat que s'acredite el contrari.

Article 51. Efectes dels informes de control financer

1. Quan en l'informe emés per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat es reculla la procedència de reintegrar la totalitat o part de la subvenció, l'òrgan gestor haurà d'acordar, d'acord amb l'informe referit i en el termini d'un mes, l'inici de l'expedient de reintegrament, i l'haurà de notificar així al beneficiari o a l'entitat col·laboradora, que disposarà de 15 dies per a al·legar tot el que considere convenient en la seua defensa.

2. L'òrgan gestor haurà de comunicar a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat la incoació de l'expedient de reintegrament o la discrepància amb la incoació, que haurà de ser motivada, en el termini de dos mesos a partir de la recepció de l'informe de control financer. En aquest últim cas, la Intervenció General de l'Administració de l'Estat podrà emetre un informe d'actuació adreçat al titular del departament del qual depenga o a què estiga adscrit l'òrgan gestor de la subvenció, el qual ha de traslladar, així mateix, a l'òrgan gestor.

El titular del departament, una vegada rebut aquest informe, manifestarà a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, en el termini màxim de dos mesos, la seua conformitat o disconformitat amb el contingut d'aquest. La conformitat amb l'informe d'actuació vincularà l'òrgan gestor per a incoar l'expedient de reintegrament.

En cas de disconformitat, la Intervenció General de l'Administració de l'Estat podrà elevar, a través del ministre d'Hisenda, l'informe referit a la consideració:

a) Del Consell de Ministres, quan la disconformitat es referisca a un import superior a 12 milions d'euros.

b) De la Comissió Delegada del Govern per a Assumptes Econòmics, en la resta dels casos.

La decisió adoptada per qualsevol d'aquests òrgans resoldrà la discrepància.

3. Una vegada iniciat l'expedient de reintegrament i a la vista de les al·legacions presentades o, en qualsevol cas, transcorregut el termini atorgat per a això, l'òrgan gestor haurà de traslladar-les, juntament amb el seu parer, a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, que emetrà un informe en el termini d'un mes.

La resolució del procediment de reintegrament no podrà separar-se del criteri recollit en l'informe de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat. Quan l'òrgan gestor no accepte aquest criteri, amb caràcter previ a la proposta de resolució, plantejarà la discrepància, que es resoldrà d'acord amb el procediment previst

en la Llei general pressupostària en matèria de despeses i en el tercer paràgraf de l'apartat anterior.

4. Una vegada dictada la resolució, i simultàniament a la notificació, l'òrgan gestor en donarà trasllat a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat.

5. La formulació de la resolució del procediment de reintegrament amb omissió del tràmit previst en l'apartat 3 donarà lloc a l'anul·labilitat d'aquesta resolució, que es podrà convalidar mitjançant un acord del Consell de Ministres, que serà també competent per a revisar-la d'ofici.

A aquest efecte, la Intervenció General de l'Administració de l'Estat elevarà al Consell de Ministres, a través del ministre d'Hisenda, un informe relatiu a les resolucions de reintegrament incurses en l'esmentada causa d'anul·labilitat de la qual tinga coneixement.

TÍTOL IV

Infraccions i sancions administratives en matèria de subvencions

CAPÍTOL I

De les infraccions administratives

Article 52. Concepte d'infracció

Constitueixen infraccions administratives en matèria de subvencions les accions i omissions tipificades en aquesta llei i seran sancionables fins i tot a títol de simple negligència.

Article 53. Responsables

Seràn responsables de les infraccions administratives en matèria de subvencions les persones físiques o jurídiques, públiques o privades, així com els ens sense personalitat als quals es refereix l'apartat 3 de l'article 11 d'aquesta llei, que per acció o omissió incórreguen en els supòsits tipificats com a infraccions en aquesta llei i, en particular, aquestes:

a) Els beneficiaris de subvencions, així com els membres de les persones o entitats previstes en l'apartat 2 i segon paràgraf de l'apartat 3 de l'article 11 d'aquesta llei, en relació amb les activitats subvencionades que s'hagen compromés a realitzar.

b) Les entitats col·laboradores.

c) El representant legal dels beneficiaris de subvencions que manquen de capacitat d'obrar.

d) Les persones o les entitats relacionades amb l'objecte de la subvenció o amb la justificació, obligades a prestar col·laboració i facilitar tota la documentació necessària en compliment del que disposa l'article 46 d'aquesta llei.

Article 54. Supòsits d'exempció de responsabilitat

Les accions o omissions tipificades en aquesta llei no donaran lloc a responsabilitat per infracció administrativa en matèria de subvencions en els supòsits següents:

- a) Quan les duguen a terme els qui manquen de capacitat d'obrar.
- b) Quan hi concórrega una força major.
- c) Quan deriven d'una decisió col·lectiva, per als qui hagen salvat el seu vot o no hagen assistit a la reunió en què s'ha pres la decisió.

Article 55. Concurrencia d'actuacions amb l'ordre jurisdiccional penal

1. En els supòsits en què la conducta pugui ser constitutiva de delictes, l'Administració passarà el tant de culpa a la jurisdicció competent i s'abstindrà de seguir el procediment sancionador mentre l'autoritat judicial no dicte una sentència ferma, tinga lloc el sobreseïment o l'arxivament de les actuacions o el Ministeri Fiscal produïska la devolució de l'expedient.

2. La pena imposada per l'autoritat judicial exclourà la imposició de sanció administrativa.

3. Si no s'estima l'existència de delictes, l'Administració iniciarà o continuarà l'expedient sancionador amb base en els fets que els tribunals hagen considerat provats.

Article 56. Infraccions lleus

Constitueixen infraccions lleus els incompliments de les obligacions recollides en aquesta llei i en les bases reguladores de subvencions quan no constituïsquen infraccions greus o molt greus i no operen com a element de graduació de la sanció. En particular, constitueixen infraccions lleus les conductes següents:

- a) Presentar fora de termini els comptes justificatius de l'aplicació donada als fons percebuts.
- b) Presentar comptes justificatius inexactes o incomplets.
- c) Incomplir les obligacions formals que, sense estar previstes de manera expressa en la resta de paràgrafs d'aquest article, s'assumisquen com a conseqüència de la concessió de la subvenció, en els termes establits reglamentàriament.
- d) Incomplir obligacions d'índole comptable o registral, en particular:

1r. La inexactitud o l'omissió d'una o diverses operacions en la comptabilitat i els registres legalment exigits.

2n. L'incompliment de l'obligació de portar o conservar la comptabilitat, els registres legalment establits, els programes i arxius informàtics que els servisquen de suport i els sistemes de codificació utilitzats.

3r. La gestió de comptabilitats diverses que, referides a una mateixa activitat i exercici econòmic, no permeten conèixer la vertadera situació de l'entitat.

4t. La utilització de comptes amb un significat diferent del que els correspon, segons la naturalesa que tinguen, que dificulte la comprovació de la realitat de les activitats subvencionades.

e) Incomplir les obligacions de conservació de justificants o documents equivalents.

f) Incomplir per part de les entitats col·laboradores les obligacions establides en l'article 15 d'aquesta llei que no es prevegen expressament en la resta d'apartats d'aquest article.

g) Resistir-se a les actuacions de control financer, obstruir-les, excusar-les o negar-s'hi.

S'entén que es donen aquestes circumstàncies quan el responsable de les infraccions administratives en matèria de subvencions, degudament notificat a aquest efecte, haja realitzat actuacions tendents a dilatar, dificultar o impedir les actuacions dels funcionaris de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat o de les comunitats autònomes en l'exercici de les funcions de control financer.

Entre d'altres, constitueixen resistència, obstrucció, excusa o negativa les conductes següents:

1a. No aportar o no facilitar l'examen de documents, informes, antecedents, llibres, registres, fitxers, justificants, assentaments de comptabilitat, programes i arxius informàtics, sistemes operatius i de control, i qualsevol altra dada objecte de comprovació.

2a. No atendre algun requeriment.

3a. No comparèixer, tret per causa justificada, en el lloc i la data indicats.

4a. Negar o impedir indègudament l'entrada o permanència en locals de negoci i altres establiments o llocs on hi haja indicis probatoris per a justificar correctament els fons rebuts pel beneficiari o l'entitat col·laboradora, o de la realitat i regularitat de l'activitat subvencionada.

5a. Coaccionar el personal controlador que realitze el control financer.

h) Incomplir l'obligació de col·laboració per part de les persones o entitats a què es refereix l'article 46 d'aquesta llei, quan d'això es derive la impossibilitat de contrastar la informació facilitada pel beneficiari o l'entitat col·laboradora.

i) Les altres conductes tipificades com a infraccions lleus en la normativa de la Unió Europea en matèria de subvencions.

Article 57. Infraccions greus

Constitueixen infraccions greus les conductes següents:

a) Incomplir l'obligació de comunicar a l'òrgan concedent o a l'entitat col·laboradora l'obtenció de subvencions, ajudes públiques, ingressos o recursos per a la mateixa finalitat a què es refereix el paràgraf *d* de l'apartat 1 de l'article 14 d'aquesta llei.

b) Incomplir les condicions establides alterant substancialment els fins per als quals s'ha concedit la subvenció.

c) No justificar l'ús donat als fons rebuts una vegada transcorregut el termini establert per a la presentació.

d) Obtindre la condició d'entitat col·laboradora falsejant els requisits requerits en les bases reguladores de la subvenció o ocultant els que ho haurien impedit.

e) Incomplir per part de l'entitat col·laboradora l'obligació de verificar, si escaiguera, el compliment i l'efectivitat de les condicions o els requisits determinants per a atorgar les subvencions, quan d'això es derive l'obligació de reintegrament.

f) No subministrar informació per part de les administracions, organismes i altres entitats obligats a proporcionar informació a la Base de dades nacional de subvencions.

g) Les altres conductes tipificades com a infraccions greus en la normativa de la Unió Europea en matèria de subvencions.

Article 58. Infraccions molt greus

Constitueixen infraccions molt greus aquestes conductes:

a) Obtindre una subvenció falsejant les condicions requerides per a la concessió o ocultant les que l'haurien impedita o limitada.

b) No aplicar, totalment o parcialment, les quantitats rebudes als fins per als quals la subvenció s'ha concedit.

c) Resistir-se a les actuacions de control, obstruir-les, excusar-les o negar-s'hi, previstes respectivament en el paràgraf *c* de l'apartat 1 de l'article 14 i en el paràgraf *d* de l'apartat 1 de l'article 15 d'aquesta llei, quan d'això es derive la impossibilitat de verificar l'ús donat als fons percebuts, o el compliment de la finalitat i de la realitat i regularitat de les activitats subvencionades, o la concurrència de subvencions, ajudes, ingressos o recursos per a la mateixa finalitat, procedents de qualsevol administració o ens públic o privat, nacionals, de la Unió Europea o d'organismes internacionals.

d) No lliurar als beneficiaris, per part de les entitats col·laboradores, quan així s'establisca, els fons rebuts d'acord amb els criteris previstos en les bases reguladores de la subvenció.

e) Les altres conductes tipificades com a infraccions molt greus en la normativa de la Unió Europea en matèria de subvencions.

CAPÍTOL II *De les sancions*

Article 59. Classes de sancions

1. Les infraccions en matèria de subvencions se sancionaran per mitjà de sancions pecuniàries i, quan siga procedent, de sancions no pecuniàries.

2. Les sancions pecuniàries podran consistir en una multa fixa o proporcional. La sanció pecuniària proporcional s'aplicarà sobre la quantitat indegudament obtinguda, aplicada o no justificada.

La multa fixa estarà compresa entre 75 i 6.000 euros, i la multa proporcional pot anar del tant al triple de la quantitat indegudament obtinguda, aplicada o no justificada o, en el cas d'entitats col·laboradores, dels fons indegudament aplicats o justificats.

La multa pecuniària serà independent de l'obligació de reintegrament prevista en l'article 40 d'aquesta llei i per a cobrar-la resultarà igualment aplicable el règim jurídic previst per als ingressos de dret públic en la Llei general pressupostària o en les normes pressupostàries de les administracions públiques restants.

3. Les sancions no pecuniàries, que es podran imposar en cas d'infraccions greus o molt greus, podran consistir en:

a) Pèrdua durant un termini de fins a cinc anys de la possibilitat d'obtenir subvencions, ajudes públiques i avals de les administracions públiques o altres ens públics.

b) Pèrdua durant un termini de fins a cinc anys de la possibilitat d'actuar com a entitat col·laboradora en relació amb les subvencions regulades en aquesta llei.

c) Prohibició durant un termini de fins a cinc anys de contractar amb les administracions públiques.

Article 60. Graduació de les sancions

1. Les sancions per les infraccions a què es refereix aquest capítol es graduaran atenent en cada cas concret:

a) La comissió repetida d'infraccions en matèria de subvencions.

S'entendrà que es produeix aquesta circumstància quan al subjecte infractor se l'haja sancionat per una infracció de la mateixa naturalesa, siga greu o molt greu, en virtut de resolució ferma en via administrativa dins dels quatre anys anteriors a la comissió de la infracció.

Quan concórrega aquesta circumstància en la comissió d'una infracció greu o molt greu, el percentatge de la sanció mínima s'incrementarà entre 10 i 75 punts.

b) La resistència, la negativa o l'obstrucció a les actuacions de control recollides en el paràgraf c de l'apartat 1 de l'article 14 i en el paràgraf d de l'apartat 1 de l'article 15 d'aquesta llei. Quan concórrega aquesta circumstància en la comissió d'una infracció greu o molt greu, el percentatge de la sanció mínima s'incrementarà entre 10 i 75 punts.

c) La utilització de mitjans fraudulents en la comissió d'infraccions en matèria de subvencions.

A aquest efecte, es consideraran principalment mitjans fraudulents els següents:

1r. Les anomalies substancials en la comptabilitat i en els registres legalment establits.

2n. L'ús de factures, justificants o altres documents falsos o falsejats.

3r. La utilització de persones o entitats interposades que dificulten la comprovació de la realitat de l'activitat subvencionada.

Quan concórrega aquesta circumstància en la comissió d'una infracció greu o molt greu, el percentatge de la sanció mínima s'incrementarà entre 20 i 100 punts.

d) L'ocultació a l'Administració, per no presentar la documentació justificativa o per presentar documentació incompleta o inexacta, de les dades necessàries per a verificar l'aplicació donada a la subvenció rebuda. Quan concórrega aquesta circumstància en la comissió d'una infracció greu o molt greu, el percentatge de la sanció s'incrementarà entre 10 i 50 punts.

e) El retard en el compliment de les obligacions formals.

2. Els criteris de graduació són aplicables simultàniament. El criteri establert en el paràgraf e s'emprarà exclusivament per a la graduació de les sancions per infraccions lleus.

3. Els criteris de graduació recollits en els apartats anteriors no podran utilitzar-se per a agreujar la infracció quan estiguen continguts en la descripció de la conducta infractora o formen part del mateix il·lícit administratiu.

4. L'import de les sancions lleus imposades a un mateix infractor per cada subvenció no excedirà en conjunt l'import de la subvenció concedida inicialment.

5. L'import de les sancions greus i molt greus imposades a un mateix infractor per cada subvenció no excedirà en conjunt el triple de l'import de la quantitat indegu-

dament obtinguda, aplicada o no justificada, o, en el cas d'entitats col·laboradores, dels fons indegudament aplicats o justificats.

Article 61. Sancions per infraccions lleus

1. Cada infracció lleu se sancionarà amb una multa de 75 a 900 euros, tret del que disposa l'apartat següent.

2. Se sancionaran en cada cas amb una multa de 150 a 6.000 euros aquestes infraccions:

a) La inexactitud o omissió d'una o diverses operacions en la comptabilitat i registres legalment exigits.

b) L'incompliment de l'obligació de la gestió de comptabilitat o dels registres legalment establits.

c) La gestió de comptabilitats diverses que, referides a una mateixa activitat, no permeta conèixer la vertadera situació de l'entitat.

d) La utilització de comptes amb un significat diferent del que els correspon, segons la naturalesa que tinguen, que dificulte la comprovació de la realitat de les activitats subvencionades.

e) La falta d'aportació de proves i documents requerits pels òrgans de control o la negativa a exhibir-los.

f) L'incompliment per part de les entitats col·laboradores de les obligacions establides en l'article 15 d'aquesta llei.

g) L'incompliment per part de les persones o entitats subjectes a l'obligació col·laborar i de facilitar la documentació a què es refereix l'article 46 d'aquesta llei, quan d'això es derive la impossibilitat de contrastar la informació facilitada pel beneficiari o l'entitat col·laboradora.

Article 62. Sancions per infraccions greus

1. Les infraccions greus se sancionaran amb una multa pecuniària proporcional del tant al doble de la quantitat indegudament obtinguda, aplicada o no justificada o, en el cas d'entitats col·laboradores, dels fons indegudament aplicats o justificats.

2. Quan l'import del perjudici econòmic corresponent a la infracció greu represente més del 50 % de la subvenció concedida o de les quantitats rebudes per les entitats col·laboradores, excedisca 30.000 euros, i concórrega alguna de les circumstàncies previstes en els paràgrafs b i c de l'apartat 1 de l'article 60 d'aquesta llei, es podrà sancionar els infractors, a més, amb:

a) Pèrdua, durant un termini de fins a tres anys, de la possibilitat d'obtindre subvencions, ajudes públiques i avals de l'Administració o altres ens públics.

b) Prohibició, durant un termini de fins a tres anys, de formalitzar contractes amb l'Administració o altres ens públics.

c) Pèrdua, durant un termini de fins a tres anys, de la possibilitat d'actuar com a entitat col·laboradora en relació amb les subvencions regulades en aquesta llei.

3. Quan les administracions, els organismes o les entitats previstos en l'apartat 20.3(*) no complisquen l'obligació de subministrar informació, s'imposarà una multa, amb advertència prèvia, de 3.000 euros, que podrà reiterar-se mensualment fins que es complisca l'obligació.

En cas que l'incompliment es produísca en un òrgan de l'Administració general de l'Estat, serà aplicable el règim sancionador per a infraccions greus previst en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i correspondrà instruir el procediment sancionador a l'òrgan competent del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques.

[(*) La referència ha d'entendre's feta a l'apartat 4 de l'art. 20.

Cal tindre en compte que es declara que no és inconstitucional l'apartat 3, interpretat en els termes del fonament jurídic 12.b, en el sentit que les multes coercitives a què es refereix no poden imposar-se a les comunitats autònomes, per la Sentència del TC 33/2018, de 12 d'abril. Ref. BOE-A-2018-6825]

Article 63. Sancions per infraccions molt greus

1. Les infraccions molt greus se sancionaran amb una multa pecuniària proporcional del doble al triple de la quantitat indegudament obtinguda, aplicada o no justificada o, en el cas d'entitats col·laboradores, dels fons indegudament aplicats o justificats.

No obstant això, no se sancionaran les infraccions recollides en els paràgrafs *b* i *d* de l'article 58 quan els infractors hagen reintegrat les quantitats i els interessos de demora corresponents sense un requeriment previ.

2. Quan l'import del perjudici econòmic corresponent a la infracció molt greu excedisca 30.000 euros i concórrega alguna de les circumstàncies previstes en els paràgrafs *b* i *c* de l'apartat 1 de l'article 60 d'aquesta llei, es podrà sancionar els infractors, a més, amb:

a) Pèrdua, durant un termini de fins a cinc anys, de la possibilitat d'obtenir subvencions, ajudes públiques i avals de l'Administració o altres ens públics.

b) Prohibició, durant un termini de fins a cinc anys, de formalitzar contractes amb l'Administració o altres ens públics.

c) Pèrdua, durant un termini de fins a cinc anys, de la possibilitat d'actuar com a entitat col·laboradora en relació amb les subvencions regulades en aquesta llei.

3. L'òrgan competent per a imposar aquestes sancions podrà acordar publicar-les en la Base de dades nacional de subvencions.

Article 64. Desplegament reglamentari del règim d'infraccions i sancions

Les disposicions reglamentàries de desplegament podran introduir especificacions o graduacions al quadre de les infraccions o sancions establides legalment que, sense constituir noves infraccions o sancions, ni alterar la naturalesa o límits de les que la llei preveu, contribuïsquen a identificar més correctament les conductes o a determinar més precisament les sancions corresponents.

Article 65. Prescripció d'infraccions i sancions

1. Les infraccions prescriuran en el termini de quatre anys, a comptar del dia en què la infracció s'haja comés.

2. Les sancions prescriuran en el termini de quatre anys, comptadors des de l'endemà del dia en què la resolució per la qual s'haja imposat la sanció s'haja declarat ferma.

3. El termini de prescripció s'interromprà segons el que estableix l'article 132 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

4. La prescripció s'aplicarà d'ofici, sense perjudici que l'interessat pugui sol·licitar la declaració corresponent.

Article 66. Competència per a imposar sancions

1. Les sancions en matèria de subvencions les acordaran i les imposaran els ministres o els secretaris d'estat dels departaments ministerials concedents. En el cas de subvencions concedides per les altres entitats concedents, les sancions les acordaran i les imposaran els titulars dels ministeris als quals estiguen adscrites.

No obstant això, quan la sanció consistisca en la pèrdua de la possibilitat d'obtenir subvencions, ajudes públiques i avals d'estat, en la prohibició per a formalitzar contractes amb l'Estat o altres ens públics o en la pèrdua de la possibilitat d'actuar com a entitat col·laboradora en relació amb les subvencions regulades en aquesta llei, la competència correspondrà al ministre d'Hisenda.

2. El ministre designarà l'instructor del procediment sancionador quan aquesta funció no s'atribuïska prèviament a cap òrgan administratiu.

3. La competència per a imposar sancions en les corporacions locals correspon als òrgans de govern que tinguen atribuïdes tals funcions en la legislació de règim local.

4. L'expedient sancionador per incomplir l'obligació de subministrament d'informació a la Base de dades nacional de subvencions previst en l'apartat 3 de l'article 62 s'iniciarà per acord de l'interventor general de l'Administració de l'Estat i la resolució serà competència del ministre d'Hisenda i Administracions Públiques. No obstant això, quan el responsable de la infracció siga un òrgan de l'Administració general de l'Estat, els òrgans competents seran els establits en l'article 31 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i la instrucció correspondrà a l'òrgan competent del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques.

Cal tindre en compte que es declara que no és inconstitucional l'apartat 4, interpretat en els termes del fonament jurídic 12.b, en el sentit que les multes coercitives a què es refereix no poden imposar-se a les comunitats autònomes, per la Sentència del TC 33/2018, de 12 d'abril. Ref. BOE-A-2018-6825

Article 67. Procediment sancionador

1. La imposició de les sancions en matèria de subvencions s'ha de dur a terme mitjançant un expedient administratiu en el qual, en tot cas, es donarà audiència a l'interessat abans de dictar-se l'acord corresponent i que es tramitarà segons el que es disposa en el capítol II del títol IX de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

2. El procediment s'iniciarà d'ofici, com a conseqüència de l'actuació de comprovació desenvolupada per l'òrgan concedent o per l'entitat col·laboradora, així com de les actuacions de control financer previstes en aquesta llei.

3. Els acords d'imposició de sancions posaran fi a la via administrativa.

Article 68. Extinció de la responsabilitat derivada de la comissió d'infraccions

La responsabilitat derivada de les infraccions s'extingeix en pagar o complir la sanció, per prescripció o per defunció.

Article 69. Responsabilitats

1. Hauran de respondre solidàriament de la sanció pecuniària els membres, partícips o cotitulars de les entitats a què es refereix l'apartat 3 de l'article 11 en proporció a les seues participacions respectives, quan es tracte de comunitats de béns o de qualsevol altre tipus d'unitat econòmica o patrimoni separat.

2. Hauran de respondre subsidiàriament de la sanció pecuniària els administradors de les societats mercantils, o els qui representen legalment altres persones jurídiques, d'acord amb les disposicions legals o estatutàries que els resulten apli-

cables, que no realitzen els actes necessaris que els incumbisquen per a complir les obligacions infringides, adopten acords que possibiliten els incompliments o consenten el de qui depenga d'ells.

3. En el cas de societats o entitats dissoltes i liquidades en les quals la llei limita la responsabilitat patrimonial dels socis, partícips o cotitulars, les sancions pendents es transmetran a aquests, que quedaran obligats solidàriament fins al límit del valor de la quota de liquidació que se'ls haja adjudicat o se'ls hauria hagut d'adjudicar.

4. En el cas de societats o entitats dissoltes i liquidades en les quals la llei no limita la responsabilitat patrimonial dels socis, partícips o cotitulars, les sancions pendents es transmetran a aquests, que quedaran obligats solidàriament a complir-les.

DISPOSICIONS ADDICIONALS

Primera. Informació i coordinació amb el Tribunal de Comptes

Anualment, la Intervenció General de l'Administració de l'Estat remetrà al Tribunal de Comptes un informe sobre el seguiment dels expedients de reintegrament i sancionadors derivats de l'exercici del control financer.

El règim de responsabilitat comptable en matèria de subvencions es regularà d'acord amb la Llei orgànica 2/1982, de 12 de maig, del Tribunal de Comptes, i la Llei 7/1988, de 5 d'abril, de funcionament del Tribunal de Comptes.

Segona. Col·laboració de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat amb altres administracions públiques, en les actuacions de control financer de subvencions

1. La Intervenció General de l'Administració de l'Estat, en coordinació amb els òrgans de control d'àmbit nacional i autonòmic, elaborarà un pla anual de control del FEOGA-Garantia que inclourà els controls que haja de fer la mateixa Intervenció General, l'Agència Estatal d'Administració Tributària i els òrgans de control intern de les comunitats autònomes.

La Intervenció General de l'Administració de l'Estat coordinarà amb els òrgans de control intern de les administracions de les comunitats autònomes l'elaboració del pla de control de fons estructurals i de cohesió que anualment hagen d'escómetre dins del seu àmbit de competència. Amb el fi de remetre'ls a la Comissió de la Unió Europea i que formen part del Pla de control de fons estructurals i cohesió de l'estat membre, aquests plans es remetran a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat abans de l'1 de desembre de l'any anterior al qual es referisquen.

2. Les corporacions locals podran sol·licitar de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat que duga a terme els controls financers sobre beneficiaris de subvencions concedides per aquests ens, i el procediment de control, reintegrament i el règim d'infraccions i sancions s'hauran d'ajustar al que preveu aquesta llei.

3. La Intervenció General de l'Administració de l'Estat, d'acord amb el que estableix l'article 45.1, subscriurà amb els òrgans de la Comissió Europea els acords administratius de cooperació previstos en la normativa comunitària en matèria de control financer d'ajudes i subvencions finançades totalment o parcialment amb càrrec a fons comunitaris.

Tercera. Control financer de subvencions de la Intervenció General de la Seguretat Social

El control financer sobre les subvencions concedides per les entitats gestores i serveis comuns de la Seguretat Social l'exercirà la Intervenció General de la Seguretat Social en els termes previstos en aquesta llei.

Quarta. Contractació de la col·laboració per a exercir el control financer de subvencions amb auditors privats

1. La Intervenció General de l'Administració de l'Estat podrà recaptar la col·laboració d'empreses privades d'auditoria per a exercir el control financer de subvencions en els termes previstos en la Llei general pressupostària.

2. En qualsevol cas, correspondrà a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat dur a terme les actuacions que suposen l'exercici de potestats administratives.

3. La mateixa col·laboració podran recaptar les corporacions locals per al control financer de les subvencions que concedisquen, i quedaran també reservades als seus propis òrgans de control les actuacions que suposen l'exercici de les potestats administratives.

Cinquena. Ajudes en espècie

1. Els lliuraments a títol gratuït de béns i drets es regiran per la legislació patrimonial.

2. No obstant això, s'aplicarà aquesta llei, en els termes que es despleguen reglamentàriament, quan l'ajuda consistisca a lliurar béns, drets o serveis l'adquisició dels quals es realitze amb la finalitat exclusiva de lliurar-los a un tercer.

3. En tot cas, l'adquisició se sotmetrà a la normativa sobre contractació de les administracions públiques.

Sisena. Crèdits concedits per l'Administració a particulars sense interès, o amb interès inferior al de mercat

Els crèdits sense interès, o amb interès inferior al de mercat, concedits pels ens previstos en l'article 3 d'aquesta llei a particulars, es regiran per la seua normativa específica i, en defecte d'això, per les prescripcions d'aquesta llei que resulten adequades a la naturalesa d'aquestes operacions, en particular, els principis generals, els requisits i les obligacions de beneficiaris i d'entitats col·laboradores, i el procediment de concessió.

Setena. Entitats gestores i serveis comuns de la Seguretat Social

A les entitats gestores i serveis comuns de la Seguretat Social que integren el sistema de la Seguretat Social seran aplicables les previsions d'aquesta llei en els mateixos termes que als organismes autònoms.

Huitena. Subvencions que integren el programa de cooperació econòmica de l'Estat a les inversions de les entitats locals

Les subvencions que integren el Programa de cooperació econòmica de l'Estat a les inversions de les entitats locals, de la mateixa manera que les subvencions que integren plans o instruments similars que tinguen per objecte dur a terme funcions d'assistència i cooperació municipal, es regiran per la seua normativa específica, i seran d'aplicació supletòria les disposicions d'aquesta llei.

Novena. Incentius regionals, ajudes a la mineria i ajudes del Pla PIME

1. Els incentius regionals es regularan per la Llei 50/1985, de 27 de desembre, d'incentius regionals per a la correcció de desequilibris econòmics interterritorials, excepte pel que fa al règim de control financer i a les infraccions i sancions administratives en matèria de subvencions, que es regiran, respectivament, pel que estableixen els títols III i IV d'aquesta llei.

Sense perjudici d'això, els òrgans competents en matèria d'incentius regionals, una vegada emés l'informe de control financer per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, podran exercir en tot cas les competències que el Reglament de desplegament de la Llei 50/1985, aprovat pel Reial decret 1535/1987, d'11 de desembre, els atribueix per a acordar d'ofici la concessió de pròrrogues per a executar completament el projecte o per a incoar el procediment de modificació del projecte inicial.

En qualsevol cas, aquesta llei s'aplicarà amb caràcter supletori.

2. En la gestió de les ajudes que correspon a l'Institut per a la Reestructuració de la Mineria del Carbó i Desenvolupament Alternatiu de les Comarques Mineres en

execució de la política de reestructuració que té encomanada en l'exercici de les seues funcions, el termini màxim per a resoldre i notificar serà de sis mesos a partir del tancament de la convocatòria. En aquests casos, el termini figurarà expressament en la norma que regule la concessió de les subvencions.

3. En el règim d'ajudes i de gestió del Pla de consolidació i competitivitat de la petita i mitjana empresa, quan el beneficiari pugui, d'acord amb la normativa reguladora, concertar amb tercers l'execució total o parcial de l'activitat subvencionada, la subcontractació estarà subjecta, si escau, i sense necessitat d'autorització de l'entitat concedent, al fet que s'aporte a l'expedient de sol·licitud una llista de contractes formalitzats, i, quan es tracte de persones o entitats vinculades, es presente amb la sol·licitud de l'ajuda una declaració de vinculació amb tercers.

Desena. Premis educatius, culturals, científics o de qualsevol altra naturalesa

Reglamentàriament s'establirà el règim especial aplicable a l'atorgament dels premis educatius, culturals, científics o de qualsevol altra naturalesa, que haurà d'ajustar-se al contingut d'aquesta llei, excepte en aquells aspectes en els quals, per la naturalesa especial de les subvencions, no resulte aplicable.

Onzena. Procediment de reintegrament de subvencions concedides per l'Institut Nacional d'Ocupació

No obstant el que estableix l'apartat 5 de l'article 42 d'aquesta llei, les resolucions dels procediments de reintegrament dictades per l'Institut Nacional d'Ocupació no posaran fi a la via administrativa, i podrà interposar-s'hi un recurs d'alçada en els termes recollits en el títol VII de la Llei 20/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, en la redacció que en fa la Llei 4/1999, de 13 de gener.

Dotzena. Plans d'aïllament acústic

Les ajudes que s'establisquen en les declaracions d'impacte ambiental s'aplicaran conformement als requisits, les exigències i les condicions que s'establisquen en aquesta declaració, d'acord amb la seua normativa pròpia.

Tretzena. Plans i programes sectorials

Els plans i programes relatius a polítiques públiques sectorials previstos en normes legals o reglamentàries tindran la consideració de plans estratègics de subvencions dels regulats en l'apartat 1 de l'article 8 d'aquesta llei, sempre que recullen el contingut previst en l'apartat esmentat.

Catorzena. Entitats locals

Els procediments regulats en aquesta llei s'adaptaran reglamentàriament a les condicions d'organització i de funcionament de les corporacions locals.

La competència per a exercir el control financer de les subvencions concedides per les corporacions locals i els organismes públics dependents d'aquestes correspondrà als òrgans o funcionaris que tinguen atribuït el control financer de la gestió econòmica d'aquestes corporacions a què es refereixen els articles 194 i següents de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals.

El que estableix el títol III d'aquesta llei sobre l'objecte del control financer, l'obligació de col·laboració dels beneficiaris, les entitats col·laboradores i els tercers relacionats amb l'objecte de la subvenció o la justificació, així com les facultats i els deures del personal controlador, serà aplicable al control financer de les subvencions de les administracions locals.

Quinzena. Justificació de subvencions per entitats públiques estatals

Reglamentàriament s'establirà el règim simplificat de justificació, comprovació i control de les subvencions percebudes per organismes i ens del sector públic estatal que, d'acord amb la normativa pressupostària, es troben subjectes a control financer permanent de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, sense que puguin exigir-se altres auditories o controls addicionals.

Detzena. Fundacions del sector públic

1. Les fundacions del sector públic únicament podran concedir subvencions quan així s'autoritze la fundació corresponent de manera expressa mitjançant un acord del ministeri d'adscripció o òrgan equivalent de l'administració a la qual la fundació estiga adscrita i sense perjudici del que disposa l'article 10.2.

L'aprovació de les bases reguladores, l'autorització prèvia de la concessió, les funcions derivades de l'exigència del reintegrament i de la imposició de sancions, així com les funcions de control i altres que comporten l'exercici de potestats administratives, les exerciran els òrgans de l'Administració que financen en més proporció la subvenció corresponent; en cas que no siga possible identificar tal administració, les funcions les exerciran els òrgans de l'administració que exercisca el protectorat de la fundació.

2. A l'efecte d'aquesta llei, es consideren fundacions del sector públic les fundacions en les quals concórrega alguna de les circumstàncies següents:

a) Que es constituïsqen amb una aportació majoritària, directa o indirecta, de les administracions públiques, els seus organismes públics o altres entitats del sector públic.

b) Que el seu patrimoni fundacional, amb un caràcter de permanència, estiga format en més del 50 % per béns o drets aportats o cedits per les entitats referides.

Dessetena. Control i avaluació d'objectius.

El control i l'avaluació de resultats derivats de l'aplicació dels plans estratègics a què fa referència l'article 8 d'aquesta llei els durà a terme la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, i, sense perjudici de les competències que atribueix la Llei 6/1997, de 14 d'abril, d'organització i funcionament de l'Administració general de l'Estat, els departaments ministerials, organismes i altres ens públics.

Dihuitena. Subvencions de cooperació internacional

1. El Govern aprovarà per reial decret, a proposta conjunta dels ministeris d'Afers Exteriors i d'Hisenda, les normes especials reguladores de les subvencions de cooperació internacional.

2. Aquesta regulació s'adequarà amb caràcter general al que estableix aquesta llei, llevat que hagen d'exceptuar-se els principis de publicitat o concurrència o altres aspectes del règim de control, reintegraments o sancions, en la mesura que les subvencions siguin desenvolupament de la política exterior del Govern i resulten incompatibles amb la naturalesa o els destinataris d'aquestes.

Denovena. Règim aplicable al Banc d'Espanya

El Banc d'Espanya es regirà en la matèria objecte de regulació d'aquesta llei per la normativa vigent amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta.

Vintena. Actualització de les quanties previstes en aquesta llei

S'autoritza el Consell de Ministres perquè pugui actualitzar, mitjançant reial decret, les quanties que s'indiquen en aquesta llei i que done audiència a les comunitats autònomes quan l'actualització afecte un precepte de caràcter bàsic.

Vint-i-unena. Règim foral de Navarra

En virtut del seu règim foral, l'aplicació a la Comunitat Foral de Navarra del que disposa aquesta llei es durà a terme amb respecte a la Llei orgànica de reintegració i millorament del règim foral de Navarra.

Vint-i-dosena. Règim foral del País Basc

En virtut del seu règim foral, l'aplicació d'aquesta llei a la Comunitat Autònoma del País Basc es realitzarà amb respecte al que estableix el seu estatut d'autonomia

i la disposició addicional segona de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

Vint-i-tresena. Col·laboració de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat amb l'Agència Estatal d'Administració Tributària per a lluitar contra el frau fiscal

Amb la finalitat de col·laborar amb l'Agència Estatal d'Administració Tributària en la lluita contra el frau fiscal, s'autoritza cedir dades de naturalesa tributària o subvencional per part de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat. Les dades cedides tenen caràcter reservat i només es podran utilitzar per a aplicar efectivament els tributs o els recursos la gestió dels quals tinga encomanada i per a imposar les sancions que siguen procedents. La informació s'haurà de subministrar preferentment a través de mitjans informàtics o telemàtics, i estarà protegida pels mateixos requeriments d'accés i cessió que els exigits en cadascun dels sistemes d'origen.

Vint-i-quatrena. Col·laboració del Ministeri de Justícia amb la Intervenció General de l'Administració de l'Estat

El Ministeri de Justícia proporcionarà a la Base de dades nacional de subvencions, establint les mesures de seguretat oportunes, la informació referida a les penes i mesures de prohibició d'accés a subvencions continguda en el Registre central de penats i en el Registre central de mesures cautelars, requisitòries i sentències no fermes, sense que per a això calga requerir l'autorització dels interessats. A partir de la seua posada en marxa, l'obligació imposada als tribunals en l'article 20.4 s'instrumentarà a través d'aquesta mesura.

Vint-i-cinquena. Servei Nacional de Coordinació Antifrau per a la protecció dels interessos financers de la Unió Europea

1. El Servei Nacional de Coordinació Antifrau, integrat en la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, coordinarà les accions encaminades a protegir els interessos financers de la Unió Europea contra el frau i a complir l'article 325 del Tractat de funcionament de la Unió Europea i l'article 3.4 del Reglament (UE, Euratom) núm. 883/2013, del Parlament Europeu i del Consell, relatiu a les investigacions efectuades per l'Oficina Europea de Lluita contra el Fraude (OLAF).

2. Correspon al Servei Nacional de Coordinació Antifrau:

a) Dirigir la creació i posada en marxa de les estratègies nacionals i promoure els canvis legislatius i administratius necessaris per a protegir els interessos financers de la Unió Europea.

b) Identificar les possibles deficiències dels sistemes nacionals per a gestionar fons de la Unió Europea.

c) Establir les vies de coordinació i d'informació sobre irregularitats i sospites de frau entre les diferents institucions nacionals i l'OLAF.

d) Promoure la formació per a lluitar contra el frau i previndre'l.

3. El Servei Nacional de Coordinació Antifrau exercirà les seues competències amb independència plena i caldrà dotar-lo amb els mitjans adequats per a atendre els continguts i els requeriments establits per l'OLAF.

4. El Servei Nacional de Coordinació Antifrau estarà assistit per un Consell Assessor presidit per l'interventor general de l'Administració de l'Estat i integrat per representants dels ministeris, organismes i altres institucions nacionals que tinguen competències en la gestió, el control, la prevenció i la lluita contra el frau en relació amb els interessos financers de la Unió Europea. La seua composició i funcionament es determinaran per reial decret.

5. Les autoritats, els titulars dels òrgans de l'Estat, de les comunitats autònomes i de les entitats locals, així com els caps o directors d'oficines públiques, organismes i altres ens públics i els qui, en general, exercisquen funcions públiques o desenvolupen el seu treball en aquestes entitats hauran de prestar la col·laboració i el suport deguts al Servei. El Servei tindrà les mateixes facultats que l'OLAF per a accedir a la informació pertinent en relació amb els fets que s'investiguen.

6. El Servei podrà concertar convenis amb l'OLAF per a transmetre la informació i investigar.

Vint-i-sisena. Subvencions i altres ajudes concedides per les entitats de dret públic del sector públic estatal que es regisquen pel dret privat

1. Els lliuraments dineraris sense contraprestació que atorguen les entitats de dret públic del sector públic estatal que es regisquen pel dret privat tindran sempre la consideració de subvencions. La concessió i altres actuacions previstes en aquesta llei constituïran l'exercici de potestats administratives als efectes previstos en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i en la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i quedaran sotmeses al mateix règim jurídic establert per a les subvencions concedides per les administracions públiques.

2. D'acord amb el que preveu la disposició addicional quarta de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, les ajudes següents preservaran les seues actuals especialitats:

a) Els préstecs concedits pel Centre per al Desenvolupament Tecnològic Industrial (CDTI) amb una part no reembossable de fins a un terç de l'import del crèdit, que seguiran el règim previst en la disposició adicional sisena d'aquesta llei.

b) Les ajudes concedides per ICEX Espanya Exportació i Inversions dirigides a impulsar la participació agrupada d'empreses en fires internacionals, missions directes, jornades tècniques, seminaris, congressos, convencions o activitats anàlogues, mentre no s'oposen a la normativa comunitària.

En tot cas, els seran aplicables els principis generals i d'informació a què fan referència els articles 8, 18 i 20 d'aquesta llei.

Els préstecs i les ajudes concedits pel Centre per al Desenvolupament Tecnològic Industrial i per ICEX Espanya Exportació i Inversions no previstos en les lletres a i b d'aquest apartat se sotmetran al règim general previst en aquesta llei.

Disposició adicional vint-i-setena. Centres tecnològics

En el supòsit de beneficiaris de les subvencions que formen part dels òrgans de govern dels centres tecnològics d'àmbit estatal inscrits en el Registre de centres tecnològics i centres de suport a la innovació i de centres tecnològics d'àmbit autonòmic inscrits en els registres corresponent i que reunisquen els requisits que estableix el Ministeri de Ciència i Innovació, no hi serà aplicable el que es preveu en l'article 29.3, lletra b, en l'article 29.7, d i en l'article 31.3 d'aquesta llei general de subvencions.

DISPOSICIONS TRANSITÒRIES

Primera. Adaptació de la normativa reguladora

1. En el termini d'un any a partir de l'entrada en vigor d'aquesta llei s'adequarà la normativa reguladora de les subvencions al règim jurídic establert en aquesta.

2. Si en el termini assenyalat en l'apartat anterior no s'adequa la normativa reguladora de les subvencions, aquesta llei serà aplicable directament.

Segona. Règim transitori dels procediments

1. Als procediments de concessió de subvencions ja iniciats a l'entrada en vigor d'aquesta llei serà aplicable la normativa vigent en el moment d'iniciar-se.

2. Els procediments iniciats durant el termini d'adequació previst en la disposició transitòria primera es regiran pel que es disposa en la normativa anterior que els siga aplicable, llevat que haja entrat en vigor la normativa d'adequació corresponent.

3. Sense perjudici del que disposen els apartats anteriors, els procediments de control financer, reintegrament i revisió d'actes previstos en aquesta llei resultaran aplicables des del moment que entren en vigor.

4. El règim sancionador previst en aquesta llei serà aplicable als beneficiaris i a les entitats col·laboradores, en els supòsits previstos en aquesta disposició, sempre que el règim jurídic siga més favorable al previst en la legislació anterior.

Tercera. Convocatòries iniciades i subvencions concedides abans de l'entrada en vigor de la modificació de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, inclosa en la disposició final setena de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

Les subvencions públiques que es concedisquen en règim de concurrència competitiva la convocatòria de les quals s'haja aprovat abans de l'entrada en vigor de la modificació de l'article 10 de la Llei general de subvencions es regiran per la normativa anterior.

Quarta. Establiment dels requisits que hauran de complir els centres tecnològics esmentats en la disposició addicional vint-i-setena

Els requisits esmentats en la disposició addicional vint-i-setena s'han d'establir mitjançant ordre ministerial, que s'haurà de dictar en el termini de tres mesos des de l'entrada en vigor.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Única. Derogació normativa

1. Queden derogades totes les normes de rang igual o inferior en el que contradiguen o s'oposen al que es disposa en aquesta llei.

2. Queden derogades expressament les disposicions següents:

a) Del Reial decret legislatiu 1091/1988, de 23 de setembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei general pressupostària, els articles 81 i 82.

b) El Decret 2784/1964, de 27 de juliol, sobre justificació de les subvencions concedides amb càrrec als pressupostos generals de l'Estat i de les entitats estatals autònomes, en tot allò que s'opose al que estableix aquesta llei.

c) El Reial decret 2225/1993, de 17 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de procediment per a la concessió de subvencions públiques, en tot allò que s'opose al que estableix aquesta llei.

d) Del Reial decret 2188/1995, de 28 de desembre, pel qual es desplega el règim de control intern exercit per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat,

el segon paràgraf de l'apartat 1 de l'article 34, l'apartat 6 de l'article 36, el paràgraf b de l'apartat 1 de l'article 37, l'apartat 3 de l'article 38 bis i els articles 43, 44 i 45.

DISPOSICIONS FINALS

Primera. Habilitació competencial i caràcter de legislació bàsica

1. Aquesta llei es dicta a l'empara del que es disposa en l'article 149.1.13a, 14a i 18a de la Constitució, i constitueixen legislació bàsica de l'Estat els preceptes següents:

En el títol preliminar, el capítol I i el capítol II, excepte el paràgraf d de l'apartat 4 de l'article 9, l'article 10, l'apartat 2 i els paràgrafs d, e, f, g, h, i, j, k i l de l'apartat 3 de l'article 16, els apartats 1, 2, i els paràgrafs c, f, h, i, j, k, l, m i n de l'apartat 3 de l'article 17 i l'article 21.

En el títol I, el capítol I i el capítol IV, excepte els articles 32 i 33.

En el títol II, els articles 36, 37 i l'apartat 1 de l'article 40.

En el títol III, els articles 45 i 46.

En el títol IV, el capítol I i els articles 59, 65, 67, 68 i 69 del capítol II.

L'apartat 1 de la disposició addicional segona i la disposició addicional setzena.

2. Les disposicions restants d'aquesta llei són aplicables únicament en l'àmbit de l'Administració general de l'Estat, de les entitats que integren l'Administració local i dels organismes i altres entitats de dret públic amb personalitat jurídica pròpia vinculades o dependents d'aquestes.

No obstant això, quan les comunitats autònomes hagen assumit competències en matèria de règim local, la llei s'aplicarà a les entitats que integren l'Administració local en l'àmbit territorial d'aquestes comunitats autònomes, d'acord amb el que estableix l'apartat 1 d'aquesta disposició.

Segona. Caràcter bàsic de les normes de desplegament

Les normes que durant el desplegament d'aquesta llei approve l'Administració general de l'Estat tindran caràcter bàsic quan constituïsquen el complement necessari respecte a les normes que tinguen atribuïda tal naturalesa conformement a la disposició final primera.

Tercera. Desplegament i entrada en vigor d'aquesta llei

1. En el termini d'un any a partir de l'entrada en vigor d'aquesta llei s'aprovarà un reglament general per a la seua aplicació.

2. Aquesta llei entrarà en vigor tres mesos després de publicar-se en el *Boletín Oficial del Estado*.

